



**GLAVNI GRAD-PODGORICA**  
**SLUŽBA KOMUNALNE POLICIJE**

*Izvještaj*

**o**

*radu Službe komunalne policije*  
*za period 01.01. 2024. godine – 31.12.2024 . godine*

**Broj: D 16-019/25-955**

**Podgorica, 21. januar 2025. godine**



**Radenko Radenović, dipl.ec**

**NAČELNIK,**

## **I. UVOD**

Pravni osnov za podnošenje Izvještaja o radu Službe komunalne policije, je sadržan u članu 76 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22), članu 117 Statuta Glavnog grada ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 8/19, 20/21, 49/22), i članu 33 Odluke o organizaciji i načinu rada uprave Glavnog grada ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 38/18, 43/18, 6/20, 10/20, 36/21, 5/22, 30/23 i 42/23).

Izvještaj je usaglašen sa odredbama člana 13 Uputstva o izradi godišnjeg programa rada i izvještaja o radu br. 01-018/23-9540 od 22.11.2023. godine

Izvještaj o radu posebne Službe Glavnog grada Podgorica, je prezentacija rezultata rada Službe komunalne policije, za period 1.januara 2024. godine do 31.decembra 2024.godine, naročito kroz podatke o izvršenim komunalnim nadzorima na održavanju komunalnog reda u skladu sa ovlaštenjima propisanim odredbama Zakona o komunalnoj policiji. Osnova informacije su tekstualni i broječni podaci rada Službe komunalne policije.

## **II. OSTVARIVANJE FUNKCIJA SLUŽBE**

Poslovi i zadaci Službe komunalne policije u 2024. godini su:

### **1. Poslovi iz osnovne djelatnosti:**

- a. Normativno-pravni poslovi,
- b. Stručno izvršni poslovi,
- c. Kontrolni poslovi.

### **2. Administrativni poslovi**

### **3. Ostali poslovi.**

## **1. POSLOVI IZ OSNOVNE DJELATNOSTI**

### **a. Normativno-pravni poslovi**

Normativno-pravnu grupu poslova Službe komunalne policije čine poslovi koji se prvenstveno odnose se na: pripremu i izradu normativnih akata koji su utvrđeni Programom rada Skupštine Glavnog grada za 2024. godinu i Programom rada Službe komunalne policije Glavnog grada za 2024. godinu, izrada obrazaca odluka o rasporedu radnog vremena privrednih subjekata i usaglašavanje istih sa odredbama Odluke o radnom vremenu u cilju objavljivanja istih na sajtu Glavnog grada, pripremu normativnih i opštih akata iz nadležnosti Službe komunalne policije, davanje primjedbi i sugestija u postupku izmjene i dopune propisa iz nadležnosti ove posebne Službe Glavnog grada, kao i praćenje izvršavanja zakona i drugih propisa iz oblasti nadležnosti Službe komunalne policije i propisa potrebnih za vršenje poslova iz nadležnosti Službe komunalne policije, odnosno za ostvarivanje funkcije Službe komunalne policije i sl.

U izvještajnom periodu, iz oblasti normativno-pravnih poslova, Služba komunalne policije je u skladu sa Programom rada Skupštine Glavnog grada za 2024. godinu i Programom rada Službe komunalne policije Glavnog grada za 2024. godinu pripremila:

- Zbog zakonske neusklađenosti Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini sa Zakonom o komunalnoj policiji je onemogućena primjena odredbi istog u praksi te je podnijeta inicijativa i prijedlog izmjene i dopune Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini.
- Pripremila i uputila Ministarstvu javne uprave Prijedlog izmjene i dopune Pravilnika o izgledu, oznakama i načinu nošenja uniforme komunalnog policajca broj 01-011/19-5246.
- Ministarstvu ekonomskog razvoja uputila prijedlog za stavljanje van snage Uputstva za provođenje zakonskih mjera i radnji za zaštitu od buke u/iz ugostiteljskih objekata od elektroakustičnih i/ili akustičkih uređaja.
- Dostavila prijedlog i sugestije vezano za izradu Liste kategorija registraturske građe.

## **b. Stručno izvršni poslovi**

Stručno-izvršna grupa poslova Službe komunalne policije se sastoji od poslova na izvršavanju zakona i drugih propisa, vođenje upravnog i drugih postupka i odlučivanje u tim postupcima, zastupanje Službe komunalne policije pred nadležnim Sudom za prekršaje po zahtjevima za sudsko odlučivanje po izdatim prekršajnim nalogima Službe komunalne policije, izdavanje saglasnosti Službe komunalne policije za obavljanje ugostiteljske djelatnosti u vremenu dužem od dozvoljenog Odlukom o radnom vremenu sa aspekta održavanja komunalnog reda i radnog vremena Sekretarijatu za preduzetništvo i investicije Glavnog grada, sačinjavanje izvještaja o radu, programa rada i ostalih informacija o izvršavanju zakona i drugih propisa, pripremu programa u određenoj upravnoj oblasti i sl.

U oblasti stručno-izvršnih poslova, Služba komunalne policije je u periodu 01. 01. 2024. godine do 31. 12. 2024. godine pripremila:

- Odluke u **sto trideset tri (133)** postupaka po zahtjevima za izdavanje saglasnosti Službe komunalne policije za obavljanje ugostiteljske djelatnosti u vremenu dužem od dozvoljenog Odlukom o radnom vremenu sa aspekta održavanja komunalnog reda i radnog vremena Sekretarijatu za preduzetništvo i investicije Glavnog grada.
- Izvještaj o radu Službe komunalne policije za period 01. 01. 2023. godine do 31. 12. 2023. godine.
- Izvještaj o postupanju u upravnim stvarima Službe komunalne policije za period 01. januara 2023. godine do 31. decembra 2023. godine;
- Izrađen je Kadrovski plan Službe komunalne policije Glavnog grada za 2024. godinu;
- Vodič za Slobodan pristup informacijama;
- Zaprimito **devetsto devedeset pet (995)** zahtjeva za ovjeru Odluka o rasporedu radnog vremena, i u postupanju po istima ovjereno **hiljadu i tri stotine četrdeset tri (1.343)** odluka o rasporedu radnog vremena privrednih subjekata.
- Inovirani Registar rizika Službe komunalne policije;
- Program rada Službe komunalne policije za 2024. godinu.
- Ovlašćeni predstavnici Službe komunalne policije su **dvije hiljade osamsto jedan (2801)** put zastupali Službu komunalne policije pred Sudom za prekršaje – Podgorica.

Poslovi zastupanja Službe komunalne policije, u postupcima po podnešenim zahtjevima za sudsko odlučivanje, a po prekršajnim nalogima izdatim od strane Službe komunalne policije, pred nadležnim Sudom za prekršaje u Podgorici, vrše se u smislu odredbi člana 111 Zakona o prekršajima ("Službeni list Crne Gore", br. 1/11, 6/11, 39/11, 32/14, 43/17, 51/17). U izvještajnom periodu, samostalni savjetnici Sektora za normativno-pravne, tehničko-analitičke i stručne poslove Službe komunalne policije su **dvije hiljade osamsto jedan (2.801) put zastupali Službu komunalne policije pred Sudom za prekršaje** – Podgorica, u predmetima komunalnih policajaca iz 2022., 2023. i 2024. godine. U toku 2024. godine je podnešeno **sto dvadeset (120) žalbi Višem Sudu za prekršaje na rješenja Suda za prekršaje** – Podgorica, koja su donešena po zahtjevima za sudsko odlučivanje po prekršajnim nalogima komunalnih policajaca Službe komunalne policije. U izvještajnom periodu sprovedena su **dva (2) postupaka** zbog lakše povrede službene dužnosti zaposlenih u Službi komunalne policije Glavnog grada.

### **c. Kontrolni poslovi**

Kontrolni poslovi koji se odnose na: kontrolu postupanja subjekata nadzora u pridržavanju zakona, drugih propisa i opštih akata; postupanje po inicijativama, predstavkama i pritužbama; neposredni nadzor i preduzimanje upravnih mjera i upravnih radnji, u Službi komunalne policije se ralizuju kroz vršenje komunalnog nadzora kojim se obezbjeđuje komunalni red u oblastima: snabdijevanja vodom; prečišćavanja otpadnih voda; odvođenja otpadnih i atmosferskih voda; snabdijevanja toplotom; javne čistoće; prevoza i deponovanja komunalnog i drugog otpada; izgradnje, održavanja i korišćenja deponija; uređivanja i održavanja pijaca, groblja, parkova, zelenih i drugih javnih površina; održavanja ulica, saobraćajnica i drugih javnih površina i javne rasvjete; izgradnje, održavanja i korišćenja lokalnih puteva, saobraćajnih oznaka i signalizacije, prevoza putnika u gradskom i prigradskom linijskom saobraćaju, auto-taksi i vanrednog prevoza, parkiranja na javnim parkiralištima; izgradnje, održavanja i korišćenja mostova, javnih objekata i regulacije i održavanja riječnih korita; stanovanja u stambenim zgradama; držanja kućnih ljubimaca; zaštite od buke u životnoj sredini; upotrebe simbola Glavnog grada; kontrole radnog vremena; održavanja kafilerija i u drugim oblastima u kojima Glavni grad vrši sopstvene poslove u skladu sa zakonom.

*U periodu 01.01-31.12.2024. godine, Služba komunalne policije je u oblasti kontrolnih poslova:*

- Izvršila 66.114 komunalnih i kontrolnih nadzora;
- Izdala 19.075 prekršajnih naloga;
- Zaprimila 325 pisanih prijava građana;
- Zaprimila 39 prijava preko "Sistema 48"
- Zaprimila 5.168 telefonskih prijava;
- Izdala 21 rješenje na primjeni Zakona o slobodnom pristupu informacijama

#### **IZDAVANJE PREKRŠAJNIH NALOGA**

*Komunalni policajci Službe komunalne policije, u postupku vršenja komunalnog nadzora, kada su konstatovali nepravilnost izdavali su prekršajne naloge, shodno ovlaštenjima iz Zakona o komunalnoj policiji, a u skladu sa odredbama Zakona o prekršajima, a implementirajući odluke i zakone. Tako je u izvještajnom periodu izdato 19.075 prekršajnih naloga, od kojih je naplaćeno 4.617, u 3.143 slučaja je zatraženo sudsko odlučivanje, a za 11.315 prekršajnih naloga u RNK i Pe je status dug u registru i od strane Službe komunalne policije po istima se blagovremeno sprovodi postupak prinudne naplate prema pravnim, odnosno fizičkim licima.*

*Otežavajuća okolnost za realizaciju novčanih potraživanja po izdatim prekršajnim nalogima su nepoznate adrese za lica u prekršaju za koje se šalju dopisi prema Upravi policije za dobijanje podataka kao i dostavljanje akata na tim adresama.*

Ističemo da je Odlukom Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 28/15 i 39/16, od 29. maja 2017. godine sa izdvojenim mišljenjem, ("Sl. list CG", br. 43/17) stavljena van snage odredba člana 234 stav 1 tačka 1 van snage odredbe člana 234 stav 1 tačka 1 Zakona o prekršajima kojima je bila propisana obaveza naplate novčane kazne pasivnim izvršenjem preko registra novčanih kazni, na način da se osuđenom odnosno licu kažnjenom za prekršaj iz oblasti bezbjednosti saobraćaja, neće dozvoliti registracija ili produženje važenja Registracije motornog vozila, kao ni izdavanje ili produženje važenja vozačke dozvole, dok ne plati sve novčane kazne i troškove postupka koji su evidentirani u registru novčanih kazni i da se pored zabrane iz stava 1. ovog člana, zakonom može propisati zabrana izdavanja ili produženja drugih dozvola, registracije ili izdavanja potvrda iz službene evidencije, sve dok osuđeni odnosno kažnjeni ne plati sve novčane kazne i troškove postupka koji su evidentirani u Registru novčanih kazni za prekršaj iz oblasti na koju se zabrana odnosi, osim onih koje se tiču ličnih (statusnih) prava ili onih koje služe slobodi kretanja, kao i ostvarivanju prava iz rada, penzijskog i socijalnog osiguranja i drugih ličnih prava. Ukidajući navedene odredbe gubi se pasivno opterećenje kroz RNK što je značajno smanjilo realizaciju prekršajnih naloga.

#### **KOMUNALNI NADZOR I OVLAŠĆENJA**

Komunalni nadzor u Službi komunalne policije vrše komunalni policajci koji su u slučajevima kada su utvrdili da je povrijeđen zakon ili drugi propis, kontrolisane subjekte: usmeno upozoravali, izdavali usmena naređenja za otklanjanje nepravilnosti, prilikom vršenja komunalnog nadzora utvrđivali identitet kontrolisanog subjekta, a ukoliko se cilj nadzora nije mogao postići preventivnim mjerama, komunalni policajci su izdavali prekršajne naloge, podnosili zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, privremeno oduzimali predmete, implemetirajući ovlašćenja iz Zakona o komunalnoj policiji koji propisuje:

U vršenju poslova iz svoje nadležnosti, komunalna policija je, u skladu sa ovim zakonom, ovlašćena da: daje upozorenja; izdaje usmena naređenja; utvrđuje identitet; liši slobode učinioca prekršaja ili drugog kažnjivog djela; zaustavi i privremeno isključi vozilo iz saobraćaja; pregleda predmete; privremeno oduzima predmete; primijeni video nadzor; i - upotrijebi fizičku snagu, palicu i sredstva za vezivanje (u daljem tekstu: sredstva prinude).

**a) Sprovođenje komunalnih nadzora nad primjenom Odluke o komunalnom redu**

U cilju održavanja komunalnog reda vezano za postavljanje privremenih objekata montažnog karaktera, redovno je vršena kontrola privremenih objekata montažnog karaktera tipa ljetnja bašta, zatvorena bašta i tenda (vlasnici ugostiteljskih objekata najčešće su mjesečno podnosili/obnavljali zahtjeve za postavljanje ovih objekata, zbog obaveze plaćanja komunalne takse za zauzimanje javnih površina), a svaka uočena nepravilnost – neposjedovanje odobrenja za postavljanje i nepoštovanje urbanističko -tehničkih uslova, otklonjena je nakon preduzetih mjera od strane komunalnih policajaca, što je doprinijelo većem stepenu poštovanja reda i komunalne discipline na javnim i drugim površinama, kao i redovnijoj uplati komunalne takse za korišćenje javne površine u svrhu postavljanja navedenih privremenih objekata montažnog karaktera. Predmet nadzora komunalnih policajaca bio je usmjeren i u pogledu pribavljanja odobrenja za privremene objekte montažnog karaktera koji se mogu premještati s jednog mjesta na drugo tipa: izložbene tezge, izložbene police, štandovi, reklamno oglasni panoi, aparati za prodaju osvježavajućih napitaka, sladoleda i drugi slični objekti i uređaji.

Predmet kontrole su i održavanje i zaštita opštinskih i nekategorisanih puteva.

U oblasti obezbjeđivanja komunalnog reda vršene su kontrole i na održavanju stambenih zgrada kao i načinu i uslovima držanja kućnih ljubimaca. U sklopu redovnih radnih aktivnosti, komunalni policajci Službe komunalne policije su obezbjeđivali komunalni red, i u navedenim oblastima su radi kršenja komunalnog reda izdali 1.106 prekršajnih naloga.

**b) Vršenje komunalnih nadzora na obezbjeđivanju komunalnog reda u oblasti prodaje na mjestima predviđenim za tu namjenu, a na primjeni odredbi Odluke o pijacama**

U navedenom periodu pojačane aktivnosti svakodnevno su bile usmjerene na suzbijanju vanpijačne prodaje na javnim površinama na teritoriji Glavnog grada.

Komunalni policajci Službe komunalne policije su u odnosnoj oblasti vršili komunalne nadzore, koji su primarno bili preventivnog karaktera, izuzev 38 slučajeva, gdje su u postupcima vršenja komunalnog nadzora na zaštiti javnih površina izdali 38 prekršajnih naloga i privremeno oduzeli veću količinu razne robe.

Preduzetim mjerama i radnjama od strane komunalnih policajaca, redovnim dežurstvima na najkritičnijim lokacijama, uticali smo da se prodaja van prodajnih mjesta, kao i uzurpacija javnih površina od lica koja se bave vanpijačnom prodajom znatno suzbije.

Želimo posebno da istaknemo da smo postigli dobre rezultate u uvođenju komunalnog reda u ovoj oblasti, koji su vidljivi na terenu.

**c) Primjena propisa u cilju zaštite od buke u životnoj sredini**

U cilju zaštite od buke u životnoj sredini objekata privrednih društava i preduzetnika u oblasti trgovine, ugostiteljstva i turizma, zanatstva, kontinuirano je vršen komunalni nadzor, na teritoriji Glavnog grada. Implementirajući odredbe člana 80, 81 i 127 Zakona o turizmu i ugostiteljstvu, koji propisuje nadležnost Službe komunalne policije za mjerenje granične

vrijednosti nivoa buke elektroakustičkih i akustičkih urađaja na otvorenom iz ugostiteljskih objekata sa kalibrisanim uređajem za mjerenje buke – fonometrom, od strane komunalnih policajaca Službe komunalne policije je u izvještajnom periodu, vršen komunalni nadzor gdje su komunalni policajci vršili mjerenje graničnih vrijednosti nivoa buke koja potiče od akustičnih/elektroakustičkih urađaja na otvorenom iz ugostiteljskih objekata. Po osnovu zatečenih nepravilnosti izdato je **sto četrdeset (140)** prekršajnih naloga subjektima nadzora radi prekoračenja dozvoljenog nivoa buke od akustičnih/elektroakustičkih urađaja na otvorenom iz ugostiteljskih objekata.

Ukupna potraživanja po osnovu izdatih naloga je **141.000,00 €**.

**d) Komunalni nadzor nad sprovođenjem Odluke radnom vremenu**

Komunalni policajci izlaze na lice mjesta po službenoj dužnosti i svakoj prijavi građana radi kršenja propisanog radnog vremena. U izvještajnom periodu ukupno je izdato **476** prekršajnih naloga i ukupna potraživanja po osnovu izdatih naloga iznose **40.460,00€**.

**e) Komunalni nadzor nad sprovođenjem Odluke o auto taksi prevozu**

U vršenju komunalnog nadzora na obezbjeđivanju komunalnog reda u oblasti auto taksi prevoza, komunalni policajci Službe komunalne policije su zbog ne ispunjavanja uslova za obavljanje auto taksi prevoza, kao i zbog organizacije i načina obavljanja auto-taksi prevoza na teritoriji Glavnog grada Podgorice, suprotno odredbama Odluke o auto taksi prevozu, u izvještajnom periodu izdali **257** prekršajnih naloga pravnim, fizičkim licima i preduzetnicima.

**f) Komunalni nadzor nad sprovođenjem Odluke o održavanju čistoće**

Komunalni policajci su vršili komunalni nadzor na obezbjeđivanju komunalnog reda u oblasti održavanja čistoće na teritoriji Glavnog grada – Podgorice. Primjenjujući odredbe Odluke o održavanju čistoće u izvještajnom period izdato je 140 prekršajnih naloga, pravnim i odgovornim licima zbog nepoštovanja odredbi navedene Odluke.

**g) Izdavanje prekršajnog naloga radi kršenja odredbi Zakona o komunalnoj policiji**

Prekršajna radnja nepoštovanja odredbi Zakona o komunalnoj policiji kada subjekat komunalnog nadzora ne daje obavještenja, ne stavlja na uvid isprave, odnosno podatke koji su potrebni za vršenje komunalnog nadzora i na taj način **omete ili sprječava načelnika komunalne policije, šefa područne jedinice ili komunalnog policajca u vršenju poslova i primjeni ovlašćenja iz nadležnosti komunalne policije**, je u prethodnom periodu bio prilično čest prekršaj. U toku 2024. godine, a kroz preventivnu i edukativnu funkciju komunalnih policajaca, građani su upoznati sa pravima i obavezama poštovanja komunalne discipline u Glavnom gradu i ovaj prekršaj je sveden na minimum, tako da su komunalni policajci Službe komunalne policije u izvještajnom periodu izdali svega 7 prekršajnih naloga.

U velikoj mjeri uvođenje komunalnog reda obezbjeđeno je širim ovlašćenjima komunalnih policajaca, kojima za vršenje komunalnog nadzora u navedenim oblastima više nije u tako velikoj mjeri potrebna asistencija pripadnika Uprave policije.

**h) Poslovi pružanja pomoći nadležnim organima opštine i javnim službama iz člana 7 Zakona o komunalnoj policiji**

U izvještajnom periodu Služba komunalne policije je postupila po 72 zahtjeva za pružanje pomoći nadležnim organima i službama Glavnog grada u slučajevima kad je procijenjeno da je za izvršenje njihovih odluka potrebna pomoć Službe komunalne policije. U postupcima po predmetnim Zahtjevima donijeto je 6 rješenja.

**i) Komunalni nadzor nad sprovođenjem Zakona o komunalnim djelatnostima**

Stupanjem na snagu dijela odredbi Zakona o komunalnim djelatnostima, u cilju unapređenja komunalne discipline na teritoriji Glavnog grada-Podgorica, komunalni policajci Službe komunalne policije u kontinuitetu su vršili komunalne nadzore na obezbjeđivanju komunalnog reda u navedenoj oblasti.

Uvođenjem komunalne discipline i primjenom navedenog zakona komunalni policajci su izdavali prekršajne naloge zbog parkiranja vozila na zelenim javnim površinama, vanpijačne prodaje, zaprljanosti kolovoza, prekopa javnih površina i dr.

U izvještajnom periodu, komunalni policajci Službe komunalne policije, su zbog kršenja odredbi citiranog propisa izdali 16.898 prekršajnih naloga pravnim, fizičkim licima i preduzetnicima.

**j) Poslovi prinudne naplate po konačnim i izvršnim prekršajnim nalogima Službe komunalne policije**

U postupku prinudne naplate, od strane Službe komunalne policije kao izdavaoca prekršajnih naloga poslato je **dvije hiljade dvije stotine pedeset tri (2.253)** naredbe pravnim i fizičkim licima. Od navedenog broja 1.985 naredbi su se odnosile na fizička lica. Prema Centralnoj Banci CG poslato je 268 naredbi koje se odnose na pravna lica. Za navedeni period po poslatim naredbama ukupna potraživanja iznose 234.820,00 € od čega za pravna lica 47.600,00 € a za fizička lica 187.220,00 €.

Služba komunalne policije u kontinuitetu šalje naredbe za prinudnu naplatu potraživanja po konačnim i izvršnim prekršajnim nalogima. Određeni dio naredbi ostaje nerealizovan iz sljedećih razloga:

Odlukom Ustavnog suda Crne Gore kojom se ukidaju odredbe člana 234 stav 1 tačka 1 i člana 235 stav 1 tač. 1 i 2, stav 3 Zakona o prekršajima (»Sl. list Crne Gore« br. 1/11, 6/11, 39/11 i 32/14) prestale su da važe danom objavljivanja ove Odluke (»Sl. list Crne Gore« br. 43/17 od 04. 07. 2017), ukinute odredbe 234 i 235 Zakona o prekršajima koje se odnose na način prinudne naplate. Prethodnim zakonskim rješenjem subjekti nadzora su u cilju

ostvarivanja prava iz oblasti bezbjednosti saobraćaja (registracija ili produženje važenja registracije vozila, izdavanje ili produženje važenja vozačke dozvole, kao i izdavanja licence ili izvoda iz licence) bili u obavezi da prethodno izvrše uplatu svih novčanih potraživanja po izdatim prekršajnim nalogima. Ukidanje navedenih odredbi Zakona o prekršajima je uzrokovalo da je naplativost novčanih kazni mnogo manja, posebno što su pojedini subjekti nadzora nezaposlena lica i nemaju redovan izvor prihoda. Takođe je evidentno da pojedina privredna društva u cilju izbjegavanja plaćanja novčanih potraživanja vrlo često mijenjaju nazive firmi u Centralnom registru privrednih subjekata, a samim tim dolazi i do promjene PIB-a, te je i ovo otežavajuća okolnost u postupku naplate po izdatim naredbama.

Napominjemo da na smanjenu naplatu po naredbama utiče i opterećenost ličnih dohodaka fizičkih lica prema kojima se sprovodi postupak prinudne naplate.

Važno je istaći da će se u narednom periodu sprovoditi postupak prinudne naplate po konačnim i izvršnim prekršajnim nalogima Službe komunalne policije izdatim licima koja su po evidenciji Poreske uprave Crne Gore nezaposlena, ali isti imaju otvorene žiro račune kod banaka u Crnoj Gori.

#### **k) Postupanje po Zakonu o slobodnom pristupu informacijama**

Služba komunalne policije u postupku po Zakonu o slobodnom pristupu informacijama izdala dvadeset jedno (21) rješenje.

U predmetnom period je zaprimljeno na rad **dvadeset jedan (21)** zahtjev za slobodan pristup informacijama. U postupanju po navedenim zahtjevima u **trinaest (13)** slučajeva Služba komunalne policije je dozvolila pristup informacijama traženim zahtjevom, dok je u **osam (8)** slučajeva odbijen zahtjev sa razloga što ova Služba nije raspolagala zbirkom podataka traženom u zahtjeva. U izvještajnom periodu nije bilo zahtjeva prenešenih za rad u 2025. godinu.

| UPOREDBNI IZVJEŠTAJ O RADU KOMUNALNE POLICIJE GLAVNOG GRADA PODGORICE                                                 |                                 |                      |                                      |                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|----------------------|--------------------------------------|----------------------|
| ZA PERIOD 01.01.2023. DO 31.12. 2023. GODINE                                                                          |                                 |                      | ZA 01.01.2024. DO 31.12.2024. GODINE |                      |
| Pravni osnov                                                                                                          | Broj izdatih prekršajnih naloga | Ukupan novčani iznos | Broj izdatih prekršajnih naloga      | Ukupan novčani iznos |
| Zakon o turizmu i ugostiteljstvu (buka)                                                                               | 80                              | 88.000,00 €          | 140                                  | 141.000,00€          |
| Zakon o komunalnim djelatnostima (parkiranje na javnim površinama suprotno namjeni)                                   | 8.817                           | 881.700,00€          | 16.898                               | 1.689.800,00€        |
| Zakon o prevozu u dramskom saobraćaju (taksi prevoz)                                                                  | /                               | /                    | /                                    | /                    |
| Zakon o komunalnoj policiji (ne stavljanje na uvid isprave, potrebnih za vršenje komunalnog nadzora)                  | 4                               | 2.500,00 €           | 7                                    | 2.500,00€            |
| Odluka o održavanju čistoće                                                                                           | 113                             | 6.550,00 €           | 140                                  | 11.900,00€           |
| Odluka o radnom vremenu                                                                                               | 500                             | 42.500,00 €          | 476                                  | 40.460,00€           |
| Odluka o kućnom redu u stambenom zgradama                                                                             | 4                               | 140,00 €             | /                                    | /                    |
| Odluka o komunalnom redu                                                                                              | 1.324                           | 112.540,00 €         | 1.106                                | 94.010,00€           |
| Odluka o opštinskim kategorisanim i nekategorisanim putevima                                                          | /                               | /                    | 2                                    | 40,00                |
| Odluke o regulisanju saobraćaja na teritoriji Glavnog grada - Podgorice                                               | /                               | /                    | /                                    | /                    |
| Odluka o uslovima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja sa napuštenim i izgubljenim kućnim ljubimcima | 2                               | 70,00€               | 10                                   | 100,00€              |
| Odluke o javnom vodosnabdijevanju na teritoriji Glavnog grada                                                         | /                               | /                    | /                                    | /                    |
| Odluka o uređivanju i održavanju zelenih površina                                                                     | /                               | /                    | 1                                    | 20,00                |
| Odluka o auto-taksi prevozu                                                                                           | 243                             | 17.220,00 €          | 257                                  | 12.550,00€           |
| Odluka o pijacama (vanpijaćna prodaja)                                                                                | 57                              | 5.700,00 €           | 38                                   | 3.800,00€            |
| <b>UKUPNO</b>                                                                                                         | 11.144                          | 1.156.920 €          | 19.075                               | 1.996.180€           |

#### **1) Angažovanje u sklopu Sistema 48**

Sistem 48, servis u funkciji građana, putem kojeg se na portalu Glavnog grada prijavljuju problemi iz nadležnosti Glavnog grada i pravnih subjekata čiji je osnivač Glavni grad, sa njegovim početkom istovremeno je i Služba komunalne policije uključena u navedeni sistem.

U izvještajnom period preko sistema 48 na adresu Službe komunalne policije pristiglo **trideset devet (39)** prijava građana, na koje je u roku i blagovremeno odgovoreno.

Za period 01.01.- 31.12. 2024. godine na adresu Arhive Službe komunalne policije pristigle su **trista dvadeset pet (325)** pisanih prijava građana na koje je u roku i blagovremeno odgovoreno. U izvještajnom periodu na broj telefona Dežurne službe Službe komunalne policije 067/002-005, pristiglo je **pet hiljada sto šezdeset osam (5.168)** telefonskih inicijativa građana.

Sledeća tabela prikazuje efekte rada Dežurne službe u okviru Službe komunalne policije:

| <b>PRIJAVE</b> |                        |                             |                                     |          |          |
|----------------|------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------|----------|
| Red.br         | Period                 | Primljeno prijava sistem 48 | Primljeno prijava na tel. 067002005 | Riješeno | Odbačeno |
| 1              | 01.01.-<br>31.12.2024. | 39                          | 5.168                               | 3747     | 1421     |

U narednoj tabeli prikazani su efekti rada Službe komunalne policije izraženi finansijski. Ukupno naplaćena sredstva za period 01.01.- 31.12.2024. godine su **191.656,15 €**. Navedeni iznosi su do sada naplaćena sredstva koja će biti uvećavana naknadnim uplatama stranaka i okončanjem postupaka.

| Period              | Ukupan broj izdatih prekršajnih naloga | Ukupan broj plaćenih prekršajnih naloga | Ukupna novčana sredstva/potraživanja | Ukupno uplaćena novčana sredstva | Plaćeno u postupku prinudne naplate | Uplaćeno po prekršajnom nalogu |
|---------------------|----------------------------------------|-----------------------------------------|--------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------|
| 01.01.-31.12. 2024. | 19.075                                 | 4.617                                   | 1.996.180€                           | 313.570,32€                      | 55.850,00€                          | 257.720,32€                    |

## **2. ADMINISTRATIVNI POSLOVI**

Administrativni poslovi u Službi komunalne policije se vrše u dijelu informatičkih, računovodstveno-finansijskih i kancelarijskih poslova administrativne prirode i isti obuhvataju:

- poslove na zavođenju prekršajnih naloga izdatih od strane komunalnih policajaca,
- poslove praćenja postupanja po istim prekršajnim nalogima,
- vođenje statistike o dinamici izdavanja i broju izdatih prekršajnih naloga kroz Registar novčanih kazni i prekršajne evidencije Ministarstva pravde Crne Gore.
- računovodstveno – finansijski poslovi za potrebe Službe komunalne policije,
- daktilografski poslovi i sl.

## **3. DRUGI POSLOVI**

Zbog velikog obima posla u dijelu dostavljanja prekršajnih naloga subjektima komunalnog nadzora, kao i dostavljanje pismena i akata strankama i ostalim javno pravnim organima, u Službi komunalne policije je bilo neophodno sistematizovati radno mjesto dostavljača, koji vrše navedene poslove i koji dostavljaju sve navedeno strankama i javno pravnim organima na teritoriji Glavnog grada.

## **III – SARADNJA SA OSTALIM SUBJEKTIMA**

Zakonit i efikasan rad, te kvalitetno vršenje poslova i uspostavljanje društvene discipline u oblastima u kojima postupa Služba komunalne policije prilikom implementacije ovlašćenja iz Zakona o komunalnoj policiji, zahtijevaju saradnju sa organima uprave Glavnog grada i preduzećima čiji je osnivač Glavni grad, koja je u 2024. godini bila sadržajna i izvjesno je doprinijela zaštiti komunalnog reda. Kontinuiranom saradnjom sa privrednim društvima čiji je osnivač Glavni grad, Služba komunalne policije obezbjeđuje uslove za ekonomičnije i efikasnije obavljanje poslova iz svoje nadležnosti. Posebno kvalitetna saradnja ostvarena je sa: Upravom policije PJ Podgorica, Upravnom za inspeksijske poslove i drugim inspekcijama, Ministarstvima, Zajednicom opština i sl. na unapređenju izvršavanja poslova iz djelokruga rada Službe komunalne policije.

#### **IV. NAČIN OSTVARIVANJA JAVNOSTI I TRANSPARENTNOSTI RADA**

*Služba komunalne policije, osposobljena je za ostvarivanje pravnog interesa i zaštitu građana iz oblasti komunalnih djelatnosti. Omogućen je kontakt telefon (067/ 002-005), koji je, kako je već navedeno kod građana u potpunosti zaživio i koriste ga za prijavljivanje nepravilnosti i zapažanja druge vrste, što navodi na zaključak da je Služba komunalne policije prepoznata kao adresa za efikasno i brzo postupanje po inicijativama građana.*

*Već je ustaljena praksa dostavljanja informacija nadležnim sudovima, Upravi policije i ostalim javno-pravnim organima, kao i informativnih usluga građanima o djelokrugu rada Službe komunalne policije kao i upućivanja istih na nadležnost drugih javno-pravnih organa.*

*Služba komunalne policije u kontinuitetu objavljuje na zvaničnom sajtu Glavnog grada programe rada, godišnje izvještaje o radu, spisak zaposlenih u Službi komunalne policije, rješenja donijeta na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama, godišnje ažurirani Vodič za slobodan pristup informacijama sa obrascima za obraćanje ovoj Službi i sl.*

*U cilju informisanja javnosti o svim aktuelnim dešavanjima iz nadležnosti Službe komunalne policije, službenici ove posebne Službe Glavnog grada, u saradnji sa Biroom za odnose sa javnošću Glavnog grada, odmah po prijemu pitanja novinara, odnosno zahtjeva za gostovanje u emisijama, blagovremeno i u potpunosti postupaju po istim.*

*Takođe, aktivna je i mail adresa Službe komunalne policije na koju svakodnevno pristižu inicijative građana. Već odavno je zaživjela praksa obraćanja građana ovoj službi preko arhive Službe komunalne policije.*

*Dakle, jasno je da se osim svakodnevne direktne komunikacije komunalnih policajaca sa građanima, javnost i transparentnost rada ove Službe ogleda i u omogućavanju obraćanja građana putem elektronske pošte, putem telefona, kao i putem medija.*

## **V. ORGANIZACIJA I KADROVSKA OPREMLJENOST**

*Unutrašnju organizacionu strukturu Službe komunalne policije čine dva Sektora:*

*Sektor Službe komunalne policije za vršenje komunalnog nadzora i održavanje komunalnog reda i Sektor za normativno- pravne, tehničko-analitičke i stručne poslove.*

*Zbog kompleksnosti, opsega nadležnosti i broja službenika i namještenika u Sektoru za normativno- pravne, tehničko-analitičke i stručne poslove, a sve u cilju boljeg funkcionisanja formirani su: Odsjek za normativno-pravne i stručne poslove, Odsjek za strateško-analitičko poslove i Odsjek za materijalno-tehničke poslove sa precizno definisanim opisom posla.*

*Uzimajući u obzir preporuke i iskustva iz okruženja, a prevashodno odredbe Zakona o komunalnoj policiji („Sl.list Crne Gore“, br.57/14 i 34/19), a sa razloga širokog opsega nadležnosti i broja komunalnih policajaca unutar Sektora Službe komunalne policije za vršenje komunalnog nadzora i održavanje komunalnog reda , formirano je šest (6) Odsjeka i to: Odsjek za vršenje komunalnog nadzora, Odsjek za održavanje komunalnog reda, Odsjek za poslove dežurstva, Odsjek za zaštitu životne sredine i kontrolu zaštite od buke, Odsjek za kontrolu terenskog rada i Odsjek za vršenje video nadzora.*

*Unutrašnja organizacija Službe komunalne policije zasnovana je na načelima uspješnog i efikasnog vršenja poslova, grupisanja istih, sličnih i međusobno povezanih poslova, s ciljem obezbjeđenja stalne kontrole i odgovornosti u vršenju poslova.*

*Sve navedeno uslovljeno je djelokrugom nadležnosti Službe komunalne policije, koju determinišu ovlašćenja na implemntaciji oko četrdeset materijalnih propisa, gdje se u cilju primjene istih sprovode komunalni nadzori na uspostavljanju komunalne discipline i društveno odgovornog odnosa u svim segmentima društvenog života u Glavnom gradu.*

## **VI. ZAKLJUČCI I PREDLOG MJERA**

Aktivnost Službe komunalne policije, u naznačenom periodu, shodno sadržini nadzirane djelatnosti, odnosno sadržini akata koje je donijela, mjera i radnji koje je preduzela u vršenju komunalnog nadzora, značajno je doprinijela većem stepenu održavanja nivoa komunalnog reda na javnim i drugim površinama na području Glavnog grada, štiteći javni interes i pravni interes pravnih i fizičkih lica.

Najveći broj komunalnih nadzora iz nadležnosti Službe komunalne policije iniciran je po službenoj dužnosti, što najbolje svjedoči o posvećenom i profesionalnom odnosu zaposlenih u ovoj Službi.

Osnovnoj funkciji Službe komunalne policije, treba svakako pridružiti i rad na analitičko - informativnim poslovima, organizaciono - instruktivnim poslovima, poslovima zastupanja Službe komunalne policije u postupcima po prekršajnim nalogima gdje je ova služba legitimisana kao izdavalac prekršajnih naloga, kao i aktivno učešće u postupku izmjena i dopuna propisa iz oblasti nadležnosti Službe komunalne policije, kao i propisa potrebnih za vršenje poslova iz nadležnosti Službe komunalne policije, odnosno za ostvarivanje funkcije Službe komunalne policije.

Na rezultate rada Službe komunalne policije u izvještajnom periodu je svakako uticalo i ograničavanje nadležnosti za postupanje u oblasti održavanja komunalnog reda: Služba komunalne policije od početka 2020. godine ne primjenjuje odredbe Odluke o javnim parkiralištima na teritoriji Glavnog grada, kao ni odredbe Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima; odredbe Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini koje su usljed procesnih nedostataka neprimjenjive, a ograničenje postupanja u navedenoj oblasti će trajati do usaglašavanja odredbi istog Zakona sa procesnim Zakonima.

Na osnovu svega navedenog aktivnosti Službe komunalne policije u periodu 01.januar 2024. godine do 31. decembra 2024. godine se mogu ocijeniti uspješnim.

Uporednom analizom rezultata rada prezentovanih u Izvještaju o radu Službe komunalne policije za period 01.01. - 31.12.2023. godine i Izvještaju o radu Službe komunalne policije za period 01.01. - 31.12.2024. godine, uzimajući u obzir da je evidentno podizanje komunalne discipline u Glavnom gradu, nameće se zaključak da je Služba komunalne policije postigla veoma zapažene rezultate u svim domenima rada.

Sve navedeno je postignuto uz potpuno radno angažovanje raspoloživih kadrovskih kapaciteta ove posebne Službe Glavnog grada, uz napomenu da sva radna mjesta još uvijek nijesu popunjena.

Analizom ovog Izvještaja se može konstatovati da je Služba komunalne policije u potpunosti realizovala Program rada Službe komunalne policije Glavnog grada - Podgorica za 2024. godinu, koje su predviđene Programom rada Skupštine Glavnog grada - Podgorica za 2024. godinu.

Takođe, iz teksta ovog Izvještaja je evidentno da je Služba komunalne policije u potpunosti realizovala i ostale aktivnosti iz djelokruga zakonski propisanih nadležnosti, a koje nijesu predviđene Programom rada Skupštine Glavnog grada - Podgorica za 2024. godinu.

Cijeneći da su komunalni red i kultura življenja, bitni faktori za kvalitet života, potrebno je stvarati optimalne uslove za podizanje komunalne discipline na veći nivo, a isto se na trajnoj osnovi može postići isključivo efiksnim i zakonitim pristupom rješavanju problema koji se pred nas postavljaju, što je u prethodnom periodu bila, a i u narednom periodu će biti ustaljena praksa ove posebne Službe Glavnog grada-Podgorica.

*Samir Cecunjanin*  
Obradili: Samir Cecunjanin

Šef Odsjeka

*Marija Krstović*  
Samostalna savjetnica III

