

Na osnovu člana 174 stav 2 tačka 5 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 02/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22, 98/25) i člana 54 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 08/19, 20/21 i 49/22), Skupština Glavnog grada - Podgorice, na sjednici održanoj __. __. 2025.godine, donijela je

Odluku

o izmjenama i dopunama Odluke o uslovima i postupku finansiranja projekata i programa nevladinih organizacija

Član 1

U Odluci o uslovima i postupku finansiranja projekata i programa nevladinih organizacija („Službeni list Crne Gore - Opštinski propisi“, br. 47/20 i 09/22) u članu 6 stav 1 riječi: "Komisija za raspodjelu sredstava za projekte nevladinih organizacija" zamjenjuju se riječima: "Komisija za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama".

Stav 2 mijenja se i glasi:

„Komisija ima predsjednika i četiri člana.“

U stavu 3 poslije riječi „uprave“ dodaju se riječi: „odnosno rukovodioca službe“.

Stav 4 mijenja se i glasi:

“Članovi Komisije su: tri predstavnika Glavnog grada, od kojih je jedan član diplomirani pravnik i predstavnik nevladinih organizacija“.

Član 2

U članu 7 stav 1 al. 2 i 3 riječi: „predloga projekta“ brišu se.

Stav 2 riječi: „do podnošenja izvještaja iz člana 35 stav 3 ove odluke“ zamjenjuju se riječima: „do podnošenja Izvještaja o realizovanim aktivnostima projekta sa finansijskim izvještajem“.

Član 3

U članu 12 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

“U javnom pozivu pojedinačno će biti naznačeni svi projekti ili utvrđene prioritetne oblasti za tekuću godinu, koji će biti predmet ocjene i bodovanja od strane izabranih nezavisnih procjenjivača”.

Član 4

U članu 13 stav 2 alineja 2 riječi: “Državni/lokalni” zamjenjuju se riječju „Lokalni”, a riječ „država” briše se.

Član 5

U članu 14 stav 1 alineja 3 riječ “državni” i riječ: “država” brišu se.

Član 6

U članu 16 riječ “Konkurs” u različitom padežu, zamjenjuje se riječima: “Javni poziv” u odgovarajućem padežu.

Član 7

U članu 19 stav 1 riječ “dodjelu” zamjenjuje se riječju “raspodjelu” .

Stav 4 mijenja se i glasi:

“Na osnovu podnijetih predloga organa lokalne uprave i Savjeta, gradonačelnik Glavnog grada donosi odluku o utvrđivanju prioritetnih oblasti kojima će se za tekuću godinu pružati finansijska podrška za realizaciju projekta i utvrditi visina sredstava opredijeljenih za svaku prioritetnu oblast, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu budžeta.”

Poslije stava 4 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Odlukom iz stava 4 ovog člana će se predvidjeti da se iz svake prioritetne oblasti nužno finansira minimum jedan projekat, čime će se osigurati ravnopravna zastupljenost svih prioritetnih oblasti.

U slučajevima kada se radi o raspodjeli sredstava u oblastima: omladinske politike, preduzetništva, kulture, sporta, socijalnog staranja, kada su prioritetne oblasti već utvrđene Lokalnim akcionim planovima, odnosno strateškim dokumentima donijetim na lokalnom nivou, Savjet nije dužan održavati sastanak sa zainteresovanim nevladinim organizacijama, dok gradonačelnik donosi samo odluku o visini sredstava opredijeljenih za svaku od navedenih prioritetnih oblasti”.

Član 8

U članu 21 stav 5 poslije riječi “CD” dodaju se riječi: “ili USB memorija”.

Član 9

U članu 28 stav 4 riječi: "u roku od 2 dana", zamjenjuju se riječima: "u roku ne dužem od 5 dana".

U stavu 5 poslije riječi: "ne dostave", dodaje se riječ "usaglašenu".

Član 10

U Obrascu 2, koji čini sastavni dio Odluke o uslovima i postupku finansiranja projekata i programa nevladinih organizacija („Službeni list Crne Gore - Opštinski propisi“, br. 47/20 i 09/22), u napomeni koja se odnosi na tabelu Budžet projekta, riječi: " Troškovi koji se odnose na honorare koordinatora i asistenta projekta, ne smiju prelaziti 20% od ukupnog budžeta projekta" zamjenjuju se riječima: "Troškovi koji se odnose na honorare koordinatora i asistenta projekta, ne smiju prelaziti 30% od ukupnog budžeta projekta".

U obrascu 3, u tabeli pod nazivom „Pregled budžeta i plan potrošnje“, u redu pod nazivom „Ljudski i administrativni resursi“ , riječi: "Ljudski resursi do 20%, ukupno do 30% vrijednosti" zamjenjuju se riječima: "Ljudski resursi do 30%, ukupno do 40% vrijednosti", a u koloni pod nazivom „Ukupno (EUR, bez PDVa)", riječ „bez" zamjenjuje se sa riječju „sa".

Član 11

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore-Opštinski propisi".

Broj: __- __/25- _____

Podgorica, __. __. 2025. godine

SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA

Predsjednica,

dr Jelena Borovinić-Bojović

O b r a z l o ž e n j e

PRAVNI OSNOV za donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o uslovima i postupku finansiranja projekata i programa nevladinih organizacija sadržan je u članu 174 stav 2 tačka 5 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22) kojim je propisano da u cilju afirmisanja otvorenog i demokratskog društva, organi lokalne samouprave, organi i službe iz člana 69 ovog zakona i javne službe sarađuju sa nevladinim organizacijama, a saradnja se ostvaruje, između ostalog, i finansiranjem projekata nevladinih organizacija od interesa za lokalno stanovništvo, pod uslovima i po postupku propisanim opštim aktom opštine i članu 54 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - Opštinski propisi", br. 8/19, 20/21 i 49/22) kojim je propisano da Skupština donosi propise i druge opšte akte.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Donošenje ove odluke uslovljeno je identifikovanjem potrebe za preciznijim definisanjem pojedinih odredbi, kako bi se obezbijedila transparentnost, dosljednost i odgovornost u procesu raspodjele sredstava, te osiguralo efikasnije sprovođenje javnih poziva. Izmjenom pojedinih odredbi Odluke o uslovima i postupku finansiranja projekata i programa nevladinih organizacija, u dijelu koji se odnosi na obaveze organa i službi da javne pozive sprovedu u skladu sa navedenom odlukom, primijenjene su odredbe važećih zakonskih i podzakonskih akata iz navedene oblasti, na način kako je to definisano iskazanom potrebom za izmjenom navedene Odluke iz Programa rada Skupštine Glavnog grada za 2025.godinu.

OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

Članom 1 usklađuje se naziv Komisije koja vrši raspodjelu sredstava sa preostalim tekstom odluke, kao i preciznije definiše ovaj stav Odluke. Takođe, proširuje se i sastav Komisije, kako bi veći broj lokalnih starješina, rukovodioca, odnosno službenika iz različitih organa i službi Glavnog grada mogao biti uključen u sadržajni i efikasniji rad Komisije, a proširuje se i opseg lica iz Glavnog grada koji mogu obavljati funkciju predsjednika Komisije, kojeg imenuje Gradonačelnik Glavnog grada.

Članom 2 brišu se riječi predloga projekta, jer je bitno naglasiti da Komisija koja vrši raspodjelu sredstava obavlja pripremu i objavu javnog poziva i vrši izbor nezavisnih procjenjivača. Ovim članom se takođe preciznije definiše naziv izvještaja koji podnosi Komisija.

Članom 3 dodaje se novi stav kojim se utvrđuje da će u javnom pozivu za izbor nezavisnih procjenjivača pojedinačno biti naznačeni svi projekti ili utvrđene prioritetne oblasti za tekuću godinu koji će biti predmet ocjene i bodovanja od strane izabranih nezavisnih procjenjivača.

Članom 4 i 5 omogućava se da za nezavisnog procjenjivača može biti imenovano lice koje je državni službenik, odnosno lice koje radi u javnim ustanovama i privrednim društvima čiji je osnivač država, dok je zabrana imenovanja nezavisnih procjenjivača ostala samo za lica koja obavljaju poslove lokalnog službenika Glavnog grada ili rade u ustanovama čiji je osnivač lokalna samouprava, poslanik ili odbornik.

Članom 6 vrši se zamjena termina, jer se izbor nezavisnih procjenjivača vrši javnim pozivom, a ne konkursom.

Članom 7 propisuje se preciznija upotreba odgovarajućeg termina.

Takođe, propisano je da na osnovu podnijetih predloga organa lokalne uprave i Savjeta, Gradonačelnik donosi odluku o utvrđivanju prioritetnih oblasti kojima će se pružati finansijska podrška za realizaciju projekata i utvrditi visina sredstava opredijeljenih za svaku prioritetnu oblast, kao i rok za donošenje navedene odluke.

Osim navedenog, uvodi se preciznije formulisanje odredbi o utvrđivanju prioriteta za raspodjelu sredstava, te nužnost finansiranja minimum jednog projekta iz svake prioritetne oblasti, dok se pojednostavljuje procedura utvrđivanja prioritetnih oblasti već utvrđenih strateškim dokumentima i akcionim planovima Glavnog grada.

Članom 8 uvodi se mogućnost dostavljanja elektronske verzije prijave na konkurs i USB memorijom, posebno u svijetu savremenih tehničkih dostignuća u kreiranju obavljanja javnih poslova.

Članom 9 produžava se rok sa 2 dana na ne duže od 5 dana, iz razloga pravilnog određivanja rokova u vezi dostave ocjene projekta od strane nezavisnih procjenjivača. Takođe, uvodi se da ocjena projekata nezavisnih procjenjivača treba biti usaglašena, radi preciznijeg određivanja postupka ocjenjivanja projekata od strane nezavisnih procjenjivača.

Članom 10 mijenja se prilog (Obrazac 2 i Obrazac 3), koji su sastavni dio ove odluke.

U Obrascu 2 poslije tabele Budžeta projekta u napomeni mijenja se visina troškova za honorare koordinatora i asistenata projekata, a isti se povećavaju u skladu sa sugestijama predstavnika NVO u Radnoj grupi za izradu Nacrta ove odluke.

Prema sugestijama NVO 20% od navedenog iznosa ne može pokriti troškove angažovanja koordinatora i drugih asistenata za realizaciju projekta.

U Obrazcu 3, u tabeli Pregled budžeta i plan potrošnje, mijenja se vrijednost za ljudske resurse iz razloga što dosadašnji iznosi ne mogu pokriti troškove, kao i ukupna vrijednost troškova umjesto dosadašnje vrijednosti bez PDV-a upisuje se vrijednost sa PDV-om, zbog toga što su NVO obaveznici PDV-a.

Članom 11 utvrđen je rok za stupanje na snagu ove odluke.

Na osnovu svega izloženog predlaže se Skupštini Glavnog grada da donese Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o uslovima i postupku finansiranja i programa nevladinih organizacija.