

Na osnovu člana 27 stav 1 tačka 25 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22) člana 67 Zakona o radu ("Službeni list Crne Gore", br. 74/19, 8/21, 59/21, 68/21, 145/21, 77/24, 84/24, 86/24), člana 24 stav 1 tačka 25 i člana 54 stav 1 tačka 45 Statuta Glavnog grada ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 8/19, 20/21, 49/22), na sjednici Skupštine Glavnog grada-Podgorica, održanoj dana _____, donijeta je

O D L U K A

o radnom vremenu

("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. _____)

I

OPŠTE ODREDBE

Član 1

Ovom Odlukom uređuje se raspored, početak i završetak radnog vremena pravnih lica, preduzetnika, poslovnih objekata koji se bave pružanjem usluga u oblasti komunalnih djelatnosti, unutrašnjom trgovinom ugostiteljstvom i turizmom, zanatstvom, kulturom, sportom, igrama na sreću i zabavnim igrama, kao i raspored, početak i završetak radnog vremena istih koji posluju u sklopu naučno-istraživačkih, zdravstvenih i ostalih ustanova od javnog značaja, te u poslovnim objektima, odnosno prostoru gdje se pretežno obavlja druga djelatnost (na aerodromu, autobuskoj i željezničkoj stanici, benzinskoj pumpi i trgovinskom centru) na teritoriji Glavnog grada¹ (u daljem tekstu: privredni subjekti)

Član 2

Izrazi koji se u ovoj Odluci koriste za fizička lica u muškom rodu, podrazumijevaju iste izraze za fizička lica u ženskom rodu.²

Član 3

Privredni subjekti iz člana 1. ove Odluke, obavezni su da donesu odluku o rasporedu radnog vremena u skladu sa ovom Odlukom.

Privredni subjekat dužan je da odluku o rasporedu radnog vremena, u smislu zakona kojim se uređuje oblast poslovanja, dostavi posebnoj službi lokalne uprave

¹ člana 54 stav 1 tačka 45 Statuta Glavnog grada

² člana 54 stav 1 tačka 45 Statuta Glavnog grada

nadležnoj za poslove komunalnog nadzora (u daljem tekstu: Komunalna policija) radi ovjere štambiljem.

Odluku iz stava 1 ovog člana privredni subjekat dužan je da drži u objektu u kome obavlja djelatnost iz člana 1 ove odluke.³

Odluka o rasporedu radnog vremena iz stave 1 ovog člana dostavlja se Komunalnoj policiji u roku od 8 dana od dana usklađivanja radnog vremena sa odredbama ove Odluke.

Član 4

Kada je ovom Odlukom radno vrijeme za određenu djelatnost ili na određenim poslovima propisano u različitom trajanju u ljetnoj i zimskoj sezoni, privredni subjekat koji obavlja djelatnost tokom cijele godine dužan je da utvrdi i na vidnom mjestu istakne početak i završetak radnog vremena posebno za ljetnju, a posebno za zimsku sezonu.

Privredni subjekat koji obavlja djelatnost sezonski, u smislu posebnog zakona kojim se uređuje turizam i ugostiteljstvo, dužan je da utvrdi i istakne radno vrijeme za tu sezonu.

Ljetnja sezona traje od 1. aprila do 1. novembra, a zimska od 1. novembra do 1. aprila.⁴

Član 5

Početak i završetak radnog vremena ističe se na vidljiv i jasan način na ulazu u objekte u kojima se obavlja djelatnosti iz člana 1 ove odluke, u skladu sa posebnim zakonima i ovom odlukom.

Ako objekat ne radi nedeljom privredni subjekat je u obavezi da istakne oznaku "NE RADI".⁵

II

POČETAK I ZAVRŠETAK RADNOG

Komunalne djelatnosti

Član 6

Obavljanje komunalnih djelatnosti, odnosno određenih poslova u komunalnim djelatnostima, čija priroda i potrebe zahtijevaju kontinuitet, organizuje se u vremenu od 00,00 do 24,00 časa (snadbijevanje vodom, održavanje čistoće, prečišćavanje i odvođenje otpadnih voda, pružanje pogrebnih usluga, održavanje i korišćenje

³ član 67 Zakona o radu

⁴ člana 54 stav 1 tačka 45 Statuta Glavnog grada

⁵ člana 54 stav 1 tačka 45 Statuta Glavnog grada

deponija, javna rasvjeta, poslovi hitnih intervencija i sl.), uključujući i neradne i praznične dane u skladu sa zakonom.

Na poslovima naplate komunalnih usluga privredni subjekti propisuje se radno vrijeme svakog radnog dana od 07,00 do 20,00 časova.

Radno vrijeme na poslovima sahranjivanja je svakog dana od 10,00 do 17,00 časova, uključujući i neradne i praznične dane.⁶

Član 7

Radno vrijeme zelene pijace je svakog dana u ljetnjoj sezoni od 06,00 do 18,00 časova u zimskoj od 06,00 do 16,00 časova, a nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika od 06,00 do 15,00 časova.

Radno vrijeme mješovite pijace je svakog dana u ljetnjoj sezoni od 08,00 do 21,00 čas u zimskoj od 08,00 do 20,00 časova, a nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika od 08,00 do 15,00 časova.

Radno vrijeme kamionske pijace je svakog dana u ljetnjoj sezoni od 00,00 do 24,00 časa u zimskoj od 04,00 do 21,00 čas.

Radno vrijeme stočne pijace ponedjeljkom i četvrtkom je od 06,00 do 13,00 časova.

Radno vrijeme pijace za prodaju polovnih motornih vozila i priključnih vozila je tokom čitave nedjelje od 06,00 do 18,00 časova.⁷

Trgovina

Član 8

Radno vrijeme privrednog subjekta koji vrši promet robe na malo propisuje je od 07,00 do 22,00 časa.⁸

Član 9

Radno vrijeme privrednog subjekta koji pruža trgovinske usluge (agencijske, posredničke i sl.), je od 07,00 do 22,00 časa.⁹

Član 10

Radno vrijeme trgovinskog centra je od 07,00 do 22,00 časa.¹⁰

Trgovinski centar u smislu ove odluke predstavlja skup trgovinskih, ugostiteljsko-turističkih, zanatskih, kulturno-zabavnih i ostalih pratećih sadržaja koji čini prostornu, konstruktivnu i funkcionalnu cjelinu.

⁶ člana 54 stav 1 tačka 45 Statuta Glavnog grada

⁷ član 54 stav 1 tačka 45 Statuta Glavnog grada

⁸ člana 35 Zakona o unutrašnjoj trgovini

⁹ člana 34 Zakona o unutrašnjoj trgovini

¹⁰ člana 34 Zakona o unutrašnjoj trgovini

Član 11

Radno vrijeme benzinske stanice je svakog radnog dana i vikendom od 00,00 do 24,00 časa.¹¹

Član 12

Radno vrijeme objekta u kojem se organizuju sajmovi, prodajne izložbe i drugi povremeni načini obavljanja trgovine je od 07,00 do 22,00 časa.¹²

Ugostiteljstvo i turizam

Član 13

Radno vrijeme ugostiteljskog objekta koji posluje u poslovnom objektu, prostoriji i na prostoru gdje se pretežno obavlja druga djelatnost (na aerodromu, autobuskoj i željezničkoj stanici, benzinskoj pumpi i trgovinskom centru), određuje se u skladu sa radnim vremenom propisanim ovom Odlukom.

Radno vrijeme ugostiteljskog objekta koji posluje u sklopu obrazovne i naučno-istraživačke ustanove određuje se u skladu sa radnim vremenom propisanim ovom Odlukom, osim ukoliko je kraće radno vrijeme istoga već propisano posebnim aktom poslovnog organa odnosno navedene ustanove.

Radno vrijeme ugostiteljskog objekta koji posluje u sklopu zdravstvenih i drugih ustanova koje vrše poslove od javnog značaja, određuje se u skladu sa radnim vremenom propisanim ovom Odlukom, osim ukoliko je kraće radno vrijeme istog već propisano posebnim aktom poslovnog organa odnosno navedene ustanove.

Član 14

Radno vrijeme ugostiteljskog objekta za pružanje usluga smještaja, pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka, koji ugostiteljski objekat je utvrđen posebnim zakonom koji reguliše oblast turizma i ugostiteljstva (hoteli, moteli, turistička naselja, privatni smještaj, kuće, apartmani, sobe za iznajmljivanje, pansioni, gostionice, vile, kampovi, planinarski i lovački domovi, hosteli, odmarališta), je svakog radnog dana i vikendom od 00,00 do 24,00 časa.

Ukoliko u okviru objekta iz stava 1 ovog člana posluje ugostiteljski objekat za pružanje usluge pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka (restoran, kafe bar, bife, snek bar, bistro, kafeterija, kafana, picerija, taverna, pivnica, krčma, konoba, "catering" objekat, objekat brze hrane, ćevapdžinica, pečenjara, burekdžinica, pekara, poslastičarnica), isti radi svakog dana od 07,00 časova do 02,00 časova.

Ukoliko u okviru objekta iz stava 1 ovog člana posluje ugostiteljski objekat vrste disko klub i noćni klub, isti radi svakog dana od 22,00 do 03,00 časa.¹³

¹¹ člana 34 Zakona o unutrašnjoj trgovini

¹² člana 34 Zakona o unutrašnjoj trgovini

¹³ član 54 stav 1 tačka 45 Statuta Glavnog grada

Član 15

Radno vrijeme ugostiteljskog objekta za pružanje usluge pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka (restoran, kafe bar, bife, snek bar, bistro, kafeterija, kafana, picerija, taverna, pivnica, krčma, konoba, "catering" objekat, objekat brze hrane, čevapdžinica, pečenjara, burekdžinica, pekara, poslastičarnica, pokretni ugostiteljski objekat, montažni ugostiteljski objekat-kiosk) koji se nalazi u okviru stambene ili stambeno poslovne zgrade do petnaest stambenih jedinica, je:

- svakog dana od 07,00 časova do 02,00 časova.

Radno vrijeme ugostiteljskog objekta iz stava 1 ovog člana, koji se nalazi u okviru stambene ili stambeno poslovne zgrade sa više od petnaest stambenih jedinica, je:

- svakog dana od 07,00 časova do 00,00 časova.

Upotreba elektroakustičkih i akustičkih uređaja na terasi ili bašti koja je u funkciji ugostiteljskog objekta, dozvoljena je u periodu od 09,00 do 00,00 časova, pod uslovom da ne prelazi propisane granične vrijednosti nivoa buke.

Radno vrijeme terase ili bašte koja je u funkciji ugostiteljskih objekata počinje i završava u radno vrijeme ugostiteljskog objekta utvrđeno stavom 1, 2 i 3 ovoga člana.

Izuzetno od stava 4 ovoga člana, radno vrijeme terase ili bašte koja je u funkciji ugostiteljskog objekta koji ima odobrenje za rad odnosno ima naziv dvije vrste ugostiteljskih objekata, počinje i završava u radno vrijeme ugostiteljskog objekta utvrđenog stavom 1, 2 i 3 ovoga člana.

Ugostiteljski objekti iz stava 1. ovoga člana imaju obavezu pridržavanja propisa kojima je uređena upotreba akustičnih i elektroakustičnih uređaja, kao i propisa koji uređuju dozvoljeni nivo buke.

Pored odobrenja za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, odnosno rješenja o upisu u Centralni turistički registar, za obavljanje ugostiteljske djelatnosti iz st. 1 ovog člana u stambenoj zgradi, isti su u obavezi da pribave prethodnu saglasnost skupštine etažnih vlasnika ovjerenu kod notara i Izvještaj pravnog lica akreditovano za mjerenje buke o ispunjenosti uslova u pogledu zvučne izolacije kojom se obezbjeđuje da nivo buke izvan objekta ne prelazi propisanu graničnu vrijednost buke od 65 dB (A) Laeq jačine zvuka u skladu sa posebnim propisima iz oblasti turizma i ugostiteljstva.¹⁴

Član 16

Radno vrijeme ugostiteljskog objekta tipa plažni bar i plažni punkt utvrđuje se isključivo danju od 07,00 do 21,00 čas.

¹⁴ Uputstvo za provođenje zakonskih mjera i radnji za zaštitu od buke u / iz ugostiteljskih objekata od elektroakustičkih i/ili akustičkih uređaja

Član 17

Radno vrijeme ugostiteljskog objekta vrste disko klub i noćni klub koji se nalazi u stambenoj i stambeno-poslovnoj zgradi, je od 22,00 do 00,00 časova.

Radno vrijeme disko kluba i noćnog kluba koji se nalazi u poslovnoj zgradi, je od 22,00 do 03,00 časa.

Disko klub i noćni klub koji obavljaju djelatnost u stambenoj zgradi u obavezi su da pribave prethodnu saglasnost skupštine etažnih vlasnika ovjerenu kod notara i Izvještaj pravnog lica akreditovano za mjerenje buke o ispunjenosti uslova u pogledu zvučne izolacije kojom se obezbjeđuje da nivo buke izvan objekta ne prelazi propisanu graničnu vrijednost buke od 65 dB (A) Laeq jačine zvuka u skladu sa posebnim propisima iz oblasti turizma i ugostiteljstva.¹⁵

Član 18

U ugostiteljskom objektu obavlja se ugostiteljska djelatnost ukoliko je omogućeno korišćenje unutrašnjeg dijela ugostiteljskog objekta, ili prostora za usluživanje na otvorenom (terase, bašte), od strane korisnika usluga (gostiju), u skladu sa odobrenjem za obavljanje ugostiteljske djelatnosti.

Pravno lice u čijem sastavu posluje navedeni ugostiteljski objekat i odgovorno lice u pravnom licu su odgovorni ukoliko svojom radnjom ili propuštanjem dužnog nadzora dozvole da se po završetku propisanog radnog vremena, korisnik usluga (gost) zatekne u ugostiteljskom objektu ili u prostoru za usluživanje na otvorenom (terase, bašte).¹⁶

Član 19

Radno vrijeme privrednih subjekata koji pružaju turističke usluge (turistička agencija, info pult) i privrednih subjekata koji pružaju usluge iznajmljivanja vozila (poslovnice rent-a-cara, limo service i poslovnice za iznajmljivanje ostalih prevoznih sredstava) je u ljetnjoj sezoni od 06,00 do 22,00 časa, a u zimskoj od 07,00 do 20,00 časova.

Radno vrijeme Turističke organizacije Glavnog grada-Podgorica je radnim danima od 08,00 do 20,00 časova, a u ljetnjoj sezoni i subotom od 08,00 do 14,00 časova.

Zanatstvo

Član 20

Radno vrijeme privrednih subjekata koji pružaju zanatske usluge je od 07,00 do 22,00 časa.

¹⁵ Uputstvo za provođenje zakonskih mjera i radnji za zaštitu od buke u / iz ugostiteljskih objekata od elektroakustičkih i/ili akustičkih uređaja

¹⁶ Čl. 17 i 18 Zakona o prekršajima

Ukoliko se zanatska djelatnost obavlja kao pekarska djelatnost u smislu proizvodnje hljeba i pekarskih proizvoda u zasebnim poslovnim cjelinama radno vrijeme je od 00,00 do 24,00 časa.

Ukoliko se zanatska djelatnost obavlja kao pekarska djelatnost u smislu proizvodnje hljeba i pekarskih proizvoda u stambenoj zgradi, za rad u intervalu od 00,00 do 24,00 časa neophodna je prethodna saglasnost skupštine etažnih vlasnika ovjerena kod notara i Izvještaj pravnog lica akreditovano za mjerenje buke o ispunjenosti uslova u pogledu zvučne izolacije kojom se obezbjeđuje da nivo buke izvan objekta ne prelazi propisanu graničnu vrijednost buke od 65 dB (A) Laeq jačine zvuka u skladu sa posebnim propisima iz oblasti turizma i ugostiteljstva¹⁷.

Kultura i sport

Član 21

Radno vrijeme biblioteke i čitaonice je svakog radnog dana od 07,00 do 20,00 časova.

Član 22

Radno vrijeme bioskopa je od 09,00 do 01,00 čas.

Član 23

Radno vrijeme muzeja i galerija utvrđuje se svakog dana od 09,00 do 20,00 časova, osim nedjeljom i ponedjeljkom koji su neradni dani.

Izuzetno, u slučaju najavljenih diplomatskih i grupnih turističkih posjeta, objektima iz stava 1 i 2 ovog člana utvrđeno je radno vrijeme i u danima koji su ovim članom propisani kao neradni i u praznične dane.

Član 24

Radno vrijeme sportskih objekata (košarkaški, fudbalski i teniski teren, balon sala, bazen, fitnes centar i slični objekat) je od 06,00 do 24,00 časa u ljetnjoj i od 06,00 do 23,00 časa u zimskoj sezoni.

Igre na sreću i zabavne igre

Član 25

Radno vrijeme objekata u kojima se organizuju igre na sreću i zabavne igre je:

Kazino i objekti u kojima se priređuju igre na sreću na automatima - od 07,00 do 24,00 časa.

¹⁷ Uputstvo za provođenje zakonskih mjera i radnji za zaštitu od buke u / iz ugostiteljskih objekata od elektroakustičkih i/ili akustičkih uređaja

Objekti u kojima se priređuje tombola zatvorenog tipa - od 07,00 do 24,00 časa.

Objekti u kojima se priređuju kladioničke igre - od 07,00 do 23,00 časa.

Objekti u kojima se priređuju zabavne igre (računar, simulator, video-automat, fliper, bilijar i sl.) - od 07,00 do 20,00 časova.

Ukoliko se zabavne igre organizuju u ugostiteljskim objektima, primjenjuju se odredbe ove odluke koje regulišu radno vrijeme tog objekta.

U ugostiteljskim objektima zabranjeno je organizovati zabavne igre.

III

RADNO VRIJEME DUŽE OD PROPISANOG

Član 26

Radno vrijeme duže od propisanog može se utvrditi posebnim rešenjem nadležnog organa lokalne uprave nadležnog za poslove preduzetništva i investicija, za organizovanje kulturnih manifestacija, sajмова, prigodnih priredbi, sportsko-rekreativnih aktivnosti, koncerata i dr. aktivnosti u svrhu promocije turističke ponude Glavnog grada, uz prethodnu pisanu ocjenu o ispunjenosti uslova utvrđenih kriterijumima izdatim od strane Turističke organizacije Podgorice .

Rješenjem iz stava 1 ovoga člana može se utvrditi radno vrijeme najkasnije do 03.00 narednog dana u odnosu na dan kada je događaj iz stave 1 ovoga člana započeo.

Član 27

Ugostiteljski objekat za pružanje usluge pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka na teritoriji Glavnog grada – Podgorica, zbog posebnih priredbi ili okupljanja na dane 31. decembar, 1. januar i 2. januar, mogu raditi jedan sat duže od radnog vremena propisanog ovom Odlukom, (u daljem tekstu: produženo radno vrijeme).

Nadležni organ lokalnu upravu za poslove preduzetništvo i investicija donosi rješenje o produženom radnom vremenu.

Rješenje iz prethodnog stava donijet će se pod uslovom da protiv privrednog subjekta koji je podnio zahtjev za produženje u periodu od dva mjeseca prije podnošenja zahtjeva nijesu preduzimane mjere i radnje iz nadležnosti Komunalne policije, sa aspekta upotrebe izvora buke i poštovanja graničnih vrijednosti nivoa buke i radnog vremena, o čemu će nadležni organ iz stava 1 ovoga člana po službenoj dužnosti pribaviti mišljenje službe komunalne policije o preduzetim mjerama i radnjama.

Član 28

Uz zahtjev za odobrenje produženog radnog vremena, organu lokalne uprave nadležnom za poslove preduzetništva podnosi se:

- odluka nadležnog organa privrednog subjekta o rasporedu radnog vremena,
- pisana saglasnost stanara ovjerena kod notara.

IV

NADZOR

Član 29

Poslove nadzora nad sprovođenjem ove odluke, komunalni nadzor i obezbjeđenje komunalnog reda u oblasti kontrole radnog vremena, vrši komunalni policajac u skladu sa zakonom.¹⁸

V

KAZNENE ODREDBE

Član 30

Novčanom kaznom od 2.000,00 eura do 10.000,00 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

- ne radi u radno vrijeme utvrđeno Odlukom o rasporedu radnog vremena (član 3 stav 1)
- u objektu u kome obavlja djelatnost ne drži na vidnom mjestu ovjerenu Odluku o rasporedu radnog vremena (član 3 stav 3);
- ne ovjeri odluku o rasporedu radnog vremena u roku od 8 dana od dana usklađivanja radnog vremena sa odredbama ove Odluke (član 3 stav 4);
- ne radi u vremenu određenom odredbama ove Odluke;
- upotrebljava elektroakustičke i akustičke uređaje na otvorenom prostoru (terasi ili bašti koje su u funkciji ugostiteljskih objekata) u vremenu dužem od propisanog ovom Odlukom (član 15 stav 2);
- po završetku radnog vremena u ugostiteljskom objektu ili prostoru za usluživanje na otvorenom (terasi, bašti) zatečeni korisnici usluga (gosti). (član 18 stav 2);
- ne pribavi odobrenje nadležnog organa lokalne uprave o radnom vremenu dužem od propisanog (član 28);

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 eura do 3.000,00 eura, odgovorno lice u pravnom licu od 800,00 eura do 10.000,00 eura i fizičko lice u iznosu od 500,00 eura do 1.000,00 eura.¹⁹

VI

PRELAZNE ODREDBE

Član 31

Privredni subjekat dužan je da uskladi radno vrijeme sa odredbama ove odluke u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu iste.

¹⁸ čl.121 st.17 Zakona o turizmu i ugostiteljstvu

¹⁹ Član 24 Zakona o prekršajima ("Službeni list Crne Gore", br. 1/11, 6/11, 39/11, 32/14, 43/17, 51/17)

Član 32

Upravni postupci za izdavanje odobrenja za radno vrijeme u produženom trajanju, započeti prije stupanja na snagu ove odluke, okončaću se u skladu sa odredbama Odluke o radnom vremenu ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 41/12, 27/15, 34/16 i 9/18).

Privredni subjekat dužan je da uskladi Odobrenje za obavljanje djelatnosti izdato po odredbama Odluke o radnom vremenu ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 23/19, 29/20, 35/22, 31/23) sa odredbama ove Odluke u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu iste.

VII

ZAVRŠNE ODREDBE

Član 33

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o radnom vremenu ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 23/19, 29/20, 35/22, 31/23).

Član 34

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore -opštinski propisi".

O B R A Z L O Ž E N J E

PRAVNI OSNOV za donošenje Odluke o radnom vremenu sadržan je u odredbama člana 27 stav 1 tačka 25 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22) kojim je propisano da: " Opština u skladu sa zakonom i drugim propisima utvrđuje radno vrijeme u određenim djelatnostima i određuje područja u kojima se može obavljati određena djelatnost;" člana 67 Zakona o radu ("Službeni list Crne Gore", br. 74/19, 8/21, 59/21, 68/21, 145/21, 77/24, 84/24, 86/24), kojim je propisano da : "Odlukom nadležnog državnog organa, odnosno organa jedinice lokalne samouprave utvrđuje se raspored, početak i završetak radnog vremena u određenim djelatnostima i na određenim poslovima." i člana 24 stav 1 tačka 25 i člana 54 stav 1 tačka 45 Statuta Glavnog grada ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 8/19, 20/21, 49/22), kojim je propisano da Glavni grad utvrđuje radno vrijeme u određenim djelatnostima, određuje područja u kojima se može obavljati određena djelatnost i propisuje radno vrijeme ugostiteljskih, trgovinskih i zanatskih objekata.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Skupština Glavnog grada je na sjednici održanoj 13. juna 2019. godine donijela Odluku o radnom vremenu, kojom je regulisana predmetna oblast u Glavnom gradu – Podgorica.

Ista Odluka je više puta mijenjana i dopunjavana i to: 5. avgusta 2020. godine, 12. juna 2022. godine, 4. jula 2023. godine, a kojim izmjenama se nije postigla željena svrha, tj. obezbjeđivanje nesmetane primjene odredbi iste u praksi.

Kako je u Poglavlju III Pravno-tehnička pravila za izradu propisa ("Službeni list Crne Gore", br. 2/10) propisano: "Izmjene i dopune propisa mogu se vršiti samo propisom iste pravne snage i u istom postupku po kojem je taj propis donesen. Ako se više od polovine članova osnovnog propisa mijenja, odnosno dopunjava, potrebno je pristupiti donošenju novog propisa. Ako se propis mijenja više puta potrebno je pristupiti donošenju novog propisa..." to je na osnovu prethodno istaknutog neophodno pristupiti donošenju nove Odluke o radnom vremenu.

Kroz primjenu odredbi čl. 16 važeće Odluke o radnom vremenu postala je transparentna jasna potreba za zaštitom javnog interesa ograničavanjem radnog vremena ugostiteljskih objekata unutar obrazovnih, naučno-istraživačkih, zdravstvenih i ostalih ustanova koje obavljaju djelatnost od javnog značaja, kao i objekata brze hrane u sklopu poslovnih objekata. Sve navedeno sa razloga što su u istima nakon isteka radnog vremena propisanog ovom Odlukom, učestale pojave narušavanja ne samo komunalnog reda, već i javnog reda i mira. Kako bi se otklonila navedna zakonska barijera za obezbjeđivanje komunalnog reda u navedenom smislu, predloženo je rješenje iz odredbi čl. 14 ovog Nacrta.

Primjenom ove Odluke, postale su istaknute manjkavosti odredbi iste, što je uzrokovalo brojne pritužbe vlasnika/ca ugostiteljskih objekata, koji su se žalili na diskriminaciju, jer isti, kako navode, svoju djelatnost ne mogu obavljati pod jednakim uslovima, jer odredbama predmetne Odluke su pojedini privredni subjekti koji obavljaju ugostiteljsku djelatnost stavljeni u diskriminisan položaj, u odnosu na vlasnike ugostiteljskih objekata na istoj lokaciji u Glavnom gradu. Preduzimanje mjera i radnji od strane službenika Uprave policije, Službe komunalne policije i Uprave za inspekcijske poslove Glavnog grada, šest mjeseci prije podnošnja zahtjeva za izdavanje odobrenja za radno vrijeme duže od propisanog je uslov na koji vlasnici ugostiteljskih objekata, objektivno ne mogu u potpunosti uticati, a jedna takva konkretna situacija može dovesti u pitanje solventnost privrednog subjekta, na koji način se narušavaju osnovna ljudska prava, kao što je rad pod jednakim uslovima koji važe za sve ugostiteljske objekte na teritoriji Glavnog grada, pa se brišu odredbe kojima je regulisano odobravanje radnog vremena dužeg od propisanog i utvrđuje radno vrijeme ugostiteljskih objekata koje je optimalno kako sa aspekta obezbjeđivanja komunalnog reda u navedenoj oblasti, tako i obezbjeđivanja ostavriavanja interesa privrednih subjekata koji se bave ugostiteljskom djelatnošću. (čl. 14 – čl.19)

Kako odredbama važeće Odluke o radnom vremenu nijesu definisani pojmovi neophodni za utvrđivanje prekršajne radnje, isto ostavlja prostor za manipulaciju procesnim pravima, to je potrebno decidno utvrditi značenje pojma: "obavljanje ugostiteljske djelatnosti". Da bi se izbjegla dilema kod postupajućih sudija u postupcima po izdatim prekršajnim nalogima u navedenoj oblasti oko toga šta konkretno predstavlja "obavljanje djelatnosti u ugostiteljskom objektu" isti termin je

potrebno definisati. Na ročistima pred nadležnim Sudom razlog za oslobađanje okrivljenog je što radnja iz prekršajnog naloga nije propisana kao prekršaj, a sa razloga što zbog nedorečenosti ove Odluke, počinioci prekršajne radnje uspiju da izmanipulišu utvrđeno činjenično stanje tako što navode da u momentu nadzora u predmetnom ugostiteljskom objektu nije obavljana djelatnost (gosti su bili usluženi pićem, ali ih osoblje uslužilo prije završetka radnog vremena a isti i nakon završetka radnog vremena ugostiteljskog objekta konzumiraju navodno ranije posluženu porudžbinu...) (čl. 18)

Kako u prethodnom periodu realizacija organizovanja kulturnih manifestacija, sajмова, prigodnih priredbi, sportsko-rekreativnih aktivnosti, koncerata, promocije turističke ponude Glavnog grada, nije bila normirana, neophodno je, a i društveno odgovorno iste aktivnosti staviti u zakonske okvire. (čl. 26)

Izuzetno, ugostiteljskim objektima za pružanje usluga pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka zbog posebnih primjedbi ili okupljanja, na dane 31. decembar, 1. januar i 2. januar, mogu raditi jedan sat duže od radnog vremena propisanog ovom Odlukom. Sve sa razloga uzimanja u obzir iskustva iz okruženja, kao i kontinuirane kritike građana na nedostatak pretpraznične i praznične atmosfere u navedne dane u Glavnom gradu – Podgorica. Takođe, isto je i jedan od načina podrške razvoju preduzetništva u Glavnom gradu. Dobijanje mišljenja je uslovljeno poštovanjem komunalnog reda i zaštite životne sredine, kao i poštovanje principa reciprociteta između zahtijevanih prava i izmirenih obaveza.(čl. 27)

Implementacijom odredbi važeće odluke konstatovano je da su pojedine odredbe, kojima je regulisan nadzor nad primjenom ove odluke u suprotnosti sa odredbama čl.121 sta. 17 tačka 23 Zakona o turizmu i ugostiteljstvu ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 4/18, 013/18, 25/19, 67/19, 76/20, 130/21, 084/24) kojim je propisano da: "Komunalni policijac je, pored ovlašćenja propisanih zakonom kojim se uređuju poslovi i ovlašćenja komunalne policije, u skladu sa ovim zakonom, posebno ovlašćen i da: kontroliše radno vrijeme obavljanja ugostiteljske djelatnosti u skladu sa zakonom." (čl.29)

Dakle, posebni materijalni propis kojim je regulisana predmetna oblast ne ostavlja prostora za propisivanje vršenja inspeksijskog nadzora u navedenoj oblasti.

Takođe, ovim Nacrtom ističemo potrebu korigovanja raspona novčanih kazni za prekršajne radnje iz ove Odluke. Analizirajući rezultate primjene odredbi Odluke o radnom vremenu konstatovano je da ista ne daje očekivane rezultate.

Važećom Odlukom propisane su kaznene odredbe gdje se novčana kazna za pravno lice kreće u rasponu od 150 eura do 10.000 eura, za preduzetnika od 50 eura do 3.000 eura, a za odgovorno lice u pravnom licu se kreće u rasponu od 20 eura do 1.000 eura. Važno je napomenuti da službenici sa ovlašćenjima za izdavanje prekršajnih naloga (komunalni policajci i komunalni inspektori) su ovlašćeni za izricanje isključivo najnižeg iznosa u rasponu, što uz primjenu odredbi člana 234 stav 2 Zakona o prekršajima kojim je propisano da: "Novčana kazna smatraće se u cjelosti plaćenom ako kažnjeno odnosno osuđeno **lice plati dvije trećine novčane kazne u roku određenom konačnim i izvršnim prekršajnim nalogom**, odnosno pravosnažnom sudskom odlukom." obesmišljava rad službenika na terenu. (čl. 30)

Zbog svega navedenog, a u želji da svim građanima Glavnog grada – Podgorice, omogućimo ostavriavanje prava koja proističu iz navedene oblasti, pod jednakim uslovima, predlaže se Skupštini Glavnog grada Podgorice da donese novu Odluku o radnom vremenu.

OBJAŠNJENJE ODREDBA ODLUKE:

Nacrt Odluke sadrži VII poglavlja i to:

I POGLAVLJE – OPŠTE ODREDBE (član 1-5) kojima je definisano predmet Odluke, obaveza ovjere i isticanja odluke o rasporedu, ljetnje i zimsko radno vrijeme.

II POGLAVLJE – POČETAK I ZAVRŠETAK RADNOG VREMENA (član 6-25) kojima je definisano početak i završetak radnog vremena prema vrsti djelatnosti.

III POGLAVLJE – RADNO VRIJEME DUŽE OD PROPISANOG (član 26-28) kojima je definisan uslovi i način pribavljanja rješenja za radno vrijeme duže od propisanog ovom Odlukom.

IV POGLAVLJE – NADZOR (član 29) kojima je utvrđena nadležnost za sprovođenje komunalnog nadzora nad primjenom odredbi ove Odluke.

V POGLAVLJE – KAZNE NE ODREDBE (član 30).

VI POGLAVLJE – PRELAZNE ODREDBE (član 31-32)

VII POGLAVLJE – ZAVRŠNE ODREDBE (član 33-34)