



CRNA GORA  
GLAVNI GRAD PODGORICA  
SEKRETARIJAT ZA LOKALNU SAMOUPRAVU  
I SARADNJU SA CIVILNIM DRUŠTVOM

Vuka Karadžića 16, 81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 447 - 180  
email: lokalna.samouprava@podgorica.me  
www.podgorica.me

Broj: UPI 06-037/24-438/8

25. mart 2025. godine

Sekretarijat za lokalnu samoupravu i saradnju sa civilnim društvom Glavnog grada, na osnovu člana 29 i člana 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list CG“, br. 44/12 i 30/17), člana 18 stav 1 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i člana 5 stav 1 tačka 5 Odluke o organizaciji i načinu rada uprave Glavnog grada („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 38/18, 43/18, 06/20, 10/20, 36/21, 05/22, 30/23 i 42/23), postupajući u ponovnom postupku u upravnoj stvari slobodnog pristupa informacijama po zahtjevu NVO MANS iz Podgorice broj UPI 06-037/22-438 od 29.07.2024. godine, donosi

## RJEŠENJE

**ODBIJA SE** zahtjev za pristup informacijama NVO MANS iz Podgorice, u dijelu koji se odnosi na kopije rješenja o zaposlenju i diploma o obrazovnoj kvalifikaciji za sve komunalne policajce.

Zahtjev za slobodan pristup informacijama je u dijelu koji se odnosi na platne/obračunske liste za sve komunalne policajce u periodu od januara do 01.jula 2024. godine u ranijem postupku proslijeđen Sekretarijatu za finansijske poslove i analizu budžeta na dalje postupanje.

## Obrazloženje

NVO MANS iz Podgorice, podnijela je zahtjev za slobodan pristup informacijama broj UPI 06-037/24-438 od 29.07.2024. godine, kojim se traži pristup informacijama bliže opisanim u dispozitivu ovog rješenja, dostavom rješenja donijetog po ovom zahtjevu i kopije traženih informacija na adresu Dalmatinska ulica broj 188 ili na e-mail adresu [spi@mans.co.me](mailto:spi@mans.co.me).

Rješenjem broj UPI 06-037/24-438/3 od 26. avgusta 2024. godine Sekretarijat za lokalnu samoupravu i saradnju sa civilnim društvom odbio je navedeni zahtjev, u dijelu koji se odnosi na kopije rješenja o zaposlenju i diploma o obrazovnoj kvalifikaciji za sve komunalne policajce, dok je u dijelu koji se odnosi na platne/obračunske liste za sve komunalne policajce u periodu od januara do 01.jula 2024. godine proslijeđen Sekretarijatu za finansijske poslove i analizu budžeta.

Na navedeno rješenje podnosilac zahtjeva je izjavio žalbu koja je proslijeđena Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama aktom broj UPI 06-037/24-438/4 od 19.09.2024. godine. Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama je predmet vratila ovom organu na ponovni postupak i odlučivanje.

U ponovnom postupku po navedenom zahtjevu, Sekretarijat za lokalnu samoupravu i saradnju sa civilnim društvom je utvrdio da su podaci bliže opisani u stavu 1 dispozitiva ovog rješenja podaci koji čine sastavni dio kadrovske evidencije.

Članom 147 stav 4 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, br. 02/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22) propisano je da podaci iz kadrovske evidencije i evidencije internog tržišta rada mogu biti dostupni trećem licu samo uz saglasnost lokalnog službenika, odnosno namještenika na koga se podaci odnose.

Takođe, članom 147 stav 5 istog zakona propisano je da se u pogledu sadržaja i načina vođenja kadrovske evidencije, evidencije internog tržišta rada, unosa i upotrebe podataka shodno primjenjuju propisi o državnim službenicima i namještenicima, dok je članom 152 stav 5 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Sl. list CG“, br. 02/18, 34/19, 08/21 i 37/22) propisano da bliži sadržaj i način vođenja Centralne kadrovske evidencije i evidencije internog tržišta rada, kao i način na koji se omogućava dostupnost i uvid u podatke iz tih evidencija i njihovo brisanje propisuje Ministarstvo.

Pravilnikom o bližem sadržaju i načinu vođenja Centralne kadrovske evidencije i evidencije internog tržišta rada („Sl. list CG“, broj 54/18), na koji upućuju navedene odredbe zakona, utvrđena je sadržina Centralne kadrovske evidencije i evidencije internog tržišta rada, kao i način na koji se omogućava dostupnost i uvid u podatke iz tih evidencija.

Takođe, članom 149 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da se prikupljanje, čuvanje i obrada podataka o lokalnim službenicima i namještenicima vrši u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, a članom 2 stav 2 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti („Sl. list CG“, br. 79/08, 70/09, 44/12, 22/17 i 77/24) je propisano da se lični podaci ne mogu obrađivati u većem obimu nego što je potrebno da bi se postigla svrha obrade, niti na način koji nije u skladu sa njihovom namjenom.

Nadalje, u Mišljenju Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama broj 06-11-7914-4/19 od 12.12.2019. godine navedeno je da dostavljanje imena i prezimena zaposlenih u vezi sa radom i dostavljanje kopija potpisanih sporazuma bez saglasnosti lica čiji se podaci obrađuju nije u skladu sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti.

Vodeći se pravilom *lex posterior derogat legi priori*, po kojem kasniji zakon ima veću pravnu snagu od ranijeg, smatramo da primat u ovom slučaju treba dati Zakonu o lokalnoj samoupravi, tim prije što se njime, kao kasnijim zakonom, opširno i precizno obuhvata sporna oblast u dijelu pristupa podacima iz kadrovske evidencije, što je praćeno i kaznenim odredbama za slučaj njihovog kršenja. Zakonom o lokalnoj samoupravi i podzakonskim propisima donesenim na osnovu ovog zakona precizno je definisano pitanje kadrovske evidencije i pristupa podacima sadržanim u toj evidenciji, što implicira da je zakonodavac nedvosmisleno bio svjestan prethodnih zakonskih rješenja, te da je kroz Zakon o lokalnoj samoupravi utvrdio izuzetak u tom dijelu.

Na osnovu svega navedenog, a kako Sekretarijat za lokalnu samoupravu i saradnju sa civilnim društvom ne posjeduje saglasnost lica na koje se podaci odnose,

koja predstavlja neophodan uslov u smislu gore navedenih odredbi, zahtjev je u tom dijelu odbijen.

Nadalje, kako Sekretarijat za lokalnu samoupravu i saradnju sa civilnim društvom ne posjeduje platne liste službenika i namještenika Glavnog grada, pa samim tim ni komunalnih policajaca, zahtjev je u tom dijelu, u ranijem postupku, proslijeđen Sekretarijatu za finansijske poslove i analizu budžeta.

Članom 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list CG“, br. 44/12 i 30/17) propisano je da će organ vlasti odbiti zahtjev za pristup informaciji ako postoji razlog iz člana 14 ovog zakona.

Članom 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da o zahtjevu za pristup informaciji ili ponovnu upotrebu informacija, osim u slučaju iz člana 22 ovog zakona, organ vlasti odlučuje rješenjem, kojim dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija ili njenom dijelu ili zahtjev odbija, dok je članom 18 stav 1 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) propisano da o pravu, obavezi ili pravnom interesu stranke u upravnoj stvari javnopravni organ odlučuje rješenjem.

Članom 5 stav 1 tačka 5 Odluke o organizaciji i načinu rada uprave Glavnog grada („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 38/18, 43/18, 06/20, 10/20, 36/21, 05/22, 30/23 i 42/23) propisano je da Sekretarijat za lokalnu samoupravu i saradnju sa civilnim društvom vrši poslove uprave koji se odnose, između ostalog i na sprovođenje postupka slobodnog pristupa informacijama.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu.

**UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI:** Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, preko ovog Sekretarijata. Žalba se podnosi u 2 primjerka. Stranka je oslobođena obaveze plaćanja administrativne takse u skladu sa članom 17 Zakona o administrativnim taksama. („Sl. list CG“, broj 18/19).

Dostavljeno:

-Imenovani

- predmet

-arhiva



Slađana Anđušić  
sekretarka