

IZVJEŠTAJ
o sprovedenoj javnoj raspravi na Nacrt Odluke o Budžetu Glavnog grada
Podgorice za 2016. godinu

Zaključkom broj 01-031/15-7832 od 12.11.2015. godine Gradonačelnik Glavnog grada - Podgorice utvrdio je Nacrt Odluke o Budžetu Glavnog grada Podgorice za 2016. godinu i Program javne rasprave u trajanju od 15 dana, počev od 15.11.2014. godine.

Nacrt navedene odluke sa Programom javne rasprave objavljen je na sajtu Glavnog grada i kao podlistak u dnevnom listu " Pobjeda ". Takođe, Nacrt Odluke je dostavljen odbornicima Skupštine Glavnog grada, Gradskoj opštini Golubovci, Gradskoj opštini Tuzi, potrošačkim jedinicama budžeta, privrednim društvima, kao i Centru za razvoj nevladinih organizacija, radi dostavljanja nevladinim organizacijama u cilju uključivanja u javnu raspravu.

Javnu raspravu u elektronskoj, pisanoj i usmenoj formi sproveo je Sekretarijat za finansije.

Nacrt Odluke o Budžetu Glavnog grada Podgorice za 2016. godinu predložen je na iznos od **55.266.500,00 €**.

Javna rasprava za potrošačke jedinice Budžeta je održana u zgradi Glavnog grada Podgorica, dana 19.11.2015. godine, dok je centralna javna rasprava održana u prostorijama JU KIC « Budo Tomović », dana 26.11.2015. godine, sa početkom u 10,00 časova.

I Na centralnoj javnoj raspravi sekretar Sekretarijata za finansije je upoznao prisutne da je Nacrt Odluke urađen u skladu sa Smjernicama fiskalne i makroekonomske politike koje je Vlada Crne Gore donijela u aprilu 2016. godine, smjernicama za izradu budžeta jedinica lokalne samouprave za 2016.godinu koje je pripremilo Ministarstvo finansija i u skladu sa zahtjevima potrošačkih jedinica. Istakao je najvažnije ciljeve budžetske politike Glavnog grada u 2016.godini, na prihodovnoj i rashodnoj strani i ukratko obrazložio najznačajnije izdatke za potrošačke jedinice grada. Takođe je, istakao da je na Nacrt Odluke o budžetu Glavnog grada Podgorice za 2016.godinu Ministarstvo finansija Crne Gore dalo pozitivno Mišljenje.

Primjedbe i sugestije na Nacrt odluke na centralnoj javnoj raspravi iznijeli su odbornici kluba Demokratske Crne Gore Zdenka Popović, Vladimir Vujović i Vladimir Čađenović, predsjednik kluba odbornika Demokratske partije socijalista Momčilo Vujošević i Ivana Bogojević predstavnica Instituta alternative.

Za učešće na centralnoj javnoj raspravi građani nijesu pokazali interesovanje.

1) **Zdenka Popović**, odbornica kluba Demokratske Crne Gore dala je određene primjedbe i postavila sljedeća pitanja:

- Da Glavni grad nije ispoštovao član 33 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti jer Predlog Odluke o budžetu opštine ne može biti dostavljen Skupštini do 01.12. 2015. godine.
- Takođe je konstatovala da član 27 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti nije ispoštovan, jer je budžetski deficit Glavnog grada iznad 10 % prihoda i postavila je pitanje da li je Grad u skladu sa stavom 2 istog člana uputio, Ministarstvu finansija, zahtjev za prekoračenje limita?
- Zbog čega je Kapitalni budžet uvećan u odnosu na prethodnu godinu? Ovako koncipiran kapitalni budžet ukazuje da ne postoji volja da se isti planira realno.
- Zašto su ostale naknade kod Službe Gradonačelnika povećane u odnosu na 2015. godinu i sada iznose 49.000,00 €?
- Šta se finansira iz ostalih transfera pojedincima kod Službe gradonačelnika?
- Da li se „opet“ kupuje namještaj za Službu gradonačelnika iz stavke “izdaci za opremu” koji iznose 14.000,00 €?
- Zašto je po prvi put kod Sekretarijata za komunalne poslove i saobraćaj stavljen iznos od 600.000,00 € za tekuće održavanje lokalnih puteva?

2) **Vladimir Vujović**, odbornik kluba Demokratske Crne Gore je postavio sljedeća pitanja:

- Zašto su naknade za korišćenje prirodnih dobara - koncesije planirane u jako niskom iznosu, kada se zna da je to dnevni prihod koncesionara?
- Da li postoji Program na osnovu kojeg se došlo do iznosa planiranih otpremnina u iznosu od 70.000,00 € ?
- Da li su planirana sredstva za pokriće troškova sudskih presuda?
- Na što se odnosi planirani iznos od 153.730,00 € pod stavkom “materijal za posebne namjene”?
- Na što se odnosi planirani iznos od 709.000,00 € pod stavkom “ostale transfere pojedincima”?

- U kapitalnom budžetu su planirana sredstva za investiciju „izgradnja Podgoričke knjižare“ u iznosu od 350.000,00 €, o kakvoj investiciji je riječ?
- Zašto su planirana sredstva za Gradski parlament u iznosu od 150.000,00 €, kada je njegova izgradnja završena?
- Zašto su kod izdataka za opremu planirana su sredstva za nabavku novogodišnjih ukrasa u iznosu od 50.000,00 € i da li ovi troškovi pripadaju kapitalnom budžetu?

3) **Momčilo Vujošević**, predsjednik kluba odbornika Demokratske partije socijalista je postavio sljedeća pitanja:

- Koje su najznačajnije planirane investicije grada u 2016. godini?
- Zašto su kod Uprave lokalnih javnih prihoda za komunikacione usluge planirana sredstva u iznosu od 122.500,00 €?
- Da li tokom 2016. godine počinje otplata rate kredita kojem ističe grace period i na otplatu kojih kredita se odnosi planirani iznos ?

4) **Ivana Bogojević**, predstavica Instituta alternativa postavila je sljedeće primjedbe i pitanja:

- Da Nacrt Odluke o budžetu Glavnog grada Podgorice za 2016. godinu nije dovoljno predstavljen građaninu.
- Da konta 4149 – “ostale usluge” , konto 4193 – “izrada i održavanje softvera” i konto 4318 – “ostali transferi pojedincima” nijesu precizno obrazloženi?
- Da li će ove godine opet biti raspisan tender za Izgradnju gradskog pozorišta?
- Da li će biti dovoljna sredstva planirana za prilagođavanje javnih saobraćajnih površina osobama sa invaliditetom u iznosu od 20.000,00 €?
- U okviru koje stavke su planirani izdaci za javnu kuhinju?

5) **Vladimir Čadenović**, odbornik kluba Demokratske Crne Gore je postavio sljedeća pitanja:

- Zašto su naročito povećane bruto zarade kod Službe glavnog administratora i kod Službe menadžera?
- Zašto su povećana sredstva za usluge za stručno usavršavanje?
- Zašto su planirana sredstva u iznosu od 300.000,00 € za izgradnju podgoričke knjižare i da li se radi o novom objektu ili će ta knjižara biti u sklopu Gradske biblioteke?
- Zašto nijesu izdvojena sredstva za putni pravac Stravče-Brskut?

Na postavljena pitanja, primjedbe i sugestije, tokom centralne javne rasprave, sekretar Sekretarijata za finansije je **učesnicima javne rasprave dao odgovore uz detaljna obrazloženja**, od kojih izdvajamo:

- U skladu sa članom 27 stav 2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, uputili smo zahtjev za prekoračenje limita Ministarstvu finansija i na isti smo dobili saglasnost.

- Sredstva za „ostale naknade“ kod Službe gradonačelnika su planirana u iznosu od 49.000,00 € od čega se 46.000,00 € odnosi na Savjet gradonačelnika.

- Sredstva „ostali transferi pojedincima” kod Službe gradonačelnika u iznosu od 10.000,00 € namjenjena su za otkup knjiga (5.000,00 €) i otkup slika (5.000,00 €).

- “Izdaci za opremu” kod Službe gradonačelnika u iznosu od 14.000,00 € namjenjena su za kupovinu kompjuterske opreme i namještaja.

- Sredstva za pokriće troškova sudskih presuda planirana su u iznosu od 440.000,00 €.

- Sredstva planiranama na pozicijama 4149 – “ostale usluge” i 4318 – “ostali transferi pojedincima” biće detaljno iskazana u Predlogu Odluke o budžetu koji se upućuje Skupštini na usvajanje.

- Najveće planirane investicije će biti izgradnja gradskog pozorišta; natkrivanje otvorenog bazena; opremanje lokacija investitora; nabavka opreme za privredna društva i dr.

- U toku 2015.godine biće ponovo raspisan tender za izgradnju gradskog pozorišta.

- Svake godine se planiraju sredstva za prilagođavanje javnih površina za osobe sa invaliditetom.

- Za “javnu kuhinju” je predviđeno 550.000,00 € u okviru stavke “ostale usluge” Sekretarijata za socijalno staranje.

- Za adaptaciju prostora u zgradi biblioteke za potrebe gradske knjižare Predviđeno je 350.000,00 €. Radi se o građevinskim radovima i enterijeru.

- U okviru stavke “ostali transferi pojedincima” u iznosu od 709.000,00 €, predviđena su sredstva za poboljšanje materijalnog položaja boraca – 35.000,00 €; pomoć za kupovinu knjiga i školskog pribora -125.000,00 €; nabavka bebi paketića – 100.000,00 €; pomoć u kući starim licima – 140.000,00 €; manifestacija „Dan najboljih“ - 50.000,00 € i dr.

II U toku trajanja javne rasprave, u pisanoj formi Sekretarijatu su dostavljene primjedbe Gradske opštine “Tuzi”, Instituta alternative, “Parking servis” doo Podgorica i Centra za demokratsku tranziciju (CDT) .

1) **Gradska opština “Tuzi”** je dostavila predlog da se im odobreni kapitalni budžet u iznosu od 1.385.000,00 € preraspodjeli na drugačiji način.

2) **Institut alternative** je dostavio sljedeće prijedloge i sugestije:

- radi jasnoće, transparentnosti i približavanja budžeta građanima, neophodno je da svaka organizaciona jedinica u okviru budžeta Glavnog grada ima svoje posebno obrazloženje, sa naznačenim brojem zaposlenih, značajnijim promjenama u odnosu na prethodne godine ili nadležnostima ove jedinice. Trenutno, ovo nije slučaj, već se daju obrazloženja jedino agregatnih iznosa i kapitalnog budžeta, bez ulaženja u specifičnosti organizacionih jedinica.

- kod značajnijih razlika u iznosima stavki u odnosu na prethodnu godinu, neophodno je da se u obrazloženju navedu razlozi i kriterijumi koji su doveli do povećanja planiranih sredstava.

- potrebno je dati detaljna obrazloženja budžetskih stavki, kao što su „ostale usluge“, „ostale naknade“, „ostali transferi pojedincima“ i sl.

- potrebno je navesti koliko je planirano sredstva za “narodnu kuhinju”, s obzirom da je to jedan od većih projekata Sekretarijata za socijalno staranje za čije se djelovanje godišnje opredjeljuje oko pola miliona eura i čiji rad je od javnog značaja.

- za određene kapitalne projekte (na pr.opremanje Podgoričke knjižare) pored planiranih iznosa, potrebno je da dati opise projekata, i o kojoj fazi realizacije investicije se radi.

- da Sekretarijat za finansije učini dodatne napore kako bi se građani uključili u javnu raspravu o Nacrtu Odluke o budžetu .

- najava o održavanju javne rasprave nije bila dovoljno vidljiva, pa je pored sekcije “aktuelnosti” na stranici Sekretarijata, građane potrebno informisati putem društvenih mreža, elektronskih medija, ali i stupiti u partnerstvo sa NVO aktivnim u ovoj oblasti.

3) **“Parking servis” doo Podgorica** je dostavilo sljedeću primjedbu:

- da se planirana sredstva za transfere privrednom društvu - “Parking servisu” doo Podgorica povećaju sa planiranih 200.000,00 € na 360.000,00 €, jer u protivnom društvo neće biti u mogućnosti da uredno servisira svoje obaveze prema zaposlenima i državi, kao ni da izvrši realizaciju planiranih investicionih aktivnosti koje su neophodne zbog dotrajalosti i kvarova opreme i uređaja (mogućnost stečaja, blokada računa, neisplaćivanje zarada i dr.).

4) **“Sekretarijat za kulturu i sport” doo Podgorica** je dostavio sljedeću primjedbu:

- da se planiraju sredstva za izgradnju spomenika Velikom voj.Mirku

Petroviću u iznosu od 100.000,00 €.

5) Centar za demokratsku tranziciju (CDT) je dostavio predloge koji su prikupljeni kroz kontakte sa građanima / kama u sljedećim mjesnim zajednicama: MZ “13. Jul”; MZ “1. Maj”; MZ “Blok 5” i “Blok 6”; MZ “Stari aerodrom”; MZ “Zagorič” MZ “Proleter”; MZ “Nova Varoš”; MZ “Zabjelo” i MZ “Kruševac”.

Naime, CDT je u saradnji sa Glavnim gradom, pokrenuo inicijativu “Tvoj grad, tvoj novac, tvoj izbor” koja ima za cilj da građane informiše o procesu kreiranja budžeta i omogući im da daju predloge kako bi se sredstva Glavnog grada trebala usmjeriti u narednoj godini.

Riječ je o procesu pod nazivom “participativno budžetiranje” koji direktno uključuje građane u donošenje odluka o prioritetima za izgradnju kvalitetnijih uslova života u lokalnoj zajednici.

CDT je tokom novembra, na javnim raspavama i na društvenim mrežama prikupio velik broj predloga iz oblasti komunalne infrastrukture koja bi trebalo finansirati u narednoj godini od kojih izdvajamo najznačajnije: uređenje dječjih igrališta; zelenih površina; rekonstrukciju postojećih i izgradnju novih sportskih poligona; postavljanje javne rasvjete; izgradnja parkinga; rekonstrukcija trotoara...

Odgovori na pisane primjedbe:

- Prijedlog Gradske opština “Tuzi” o preraspodjeli odobrenih sredstava za kapitalni budžet se prihvata;
- Planiraju se sredstva za izgradnju spomenika Velikom vojvodi Mirku Petroviću u iznosu od 100.000,00 €.
- Planirana sredstva za transfere privrednom društvu - “Parking servisu” doo Podgorica ne mogu se povećati i za 2016.godinu iznose 200.000,00 €, dok se u kapitalnom budžetu planiraju sredstva za nabavku opreme za naplatu parking u iznosu od 50.000,00 €.
- Nakon izvršenih preraspodjela i izmjena u okviru kapitalnog budžeta, utvrđuju se sljedeći iznosi za:

- Izdatke za lokalnu infrastrukturu	14.250.000,00 €
- Izdatke za građevinske objekte	5.006.000,00 €
- Izdatke za opremu	2.088.650,00 €
- Izdatke za investiciono održavanje	1.323.000,00 €
- Sredstva planirana na pozicijama 4149 – “ostale usluge” i 4318 – “ostali transferi pojedincima” su detaljno iskazana u Obrazloženju.
- U vezi dostavljenog predloga CDT ističemo da je veliki broj predloga već

uvršten kroz planirana sredstva za lokalnu infrastrukturu odnosno kapitalni budžet grada i programe rada privrednih društava za narednu godinu (uređenje dječjih igrališta i zelenih površina kroz program „Zelenila“ doo; rekonstrukciju i sanaciju putne mreže kroz program „Puteve“ doo; izgradnja fekalne kanalizacije“ kroz program „Vodovoda i kanalizacije“ doo i dr.).

Sekretarijat za finansije je sva sporna pitanja i primjedbe razjasnio i usaglasio sa potrošačkim jedinicama i privrednim društvima i kao takva ih predvidio Odlukom o budžetu Glavnog grada Podgorice 2016.godinu i sačinio konačan tekst Nacrta Odluke o Budžetu Glavnog grada Podgorice za 2016. godinu, na iznos od 55.266.500,00 €.