

**IZVJEŠTAJ**  
**o sprovedenoj javnoj raspravi na**  
**Nacrt odluke o budžetu Glavnog grada Podgorice za 2019. godinu**

Zaključkom broj 01-031/18-8054 od 13.11.2018. godine Gradonačelnik Glavnog grada - Podgorice utvrdio je Nacrt odluke o budžetu Glavnog grada Podgorice za 2019. godinu i Program javne rasprave u trajanju od 15 dana, počev od 15.11.2018. godine.

Nacrt odluke dostavljen je odbornicima Skupštine Glavnog grada, opštinama u okviru Glavnog grada Golubovci i Tuzi, potrošačkim jedinicama budžeta, privrednim društvima čiji je osnivač Glavni grad, NVO "Futura", NVO "Fondacija ruka prijateljstva", NVO "Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore" i NVO "Udruženje paraplegičara – Podgorica", koji su Rješenjem br.06-032/18-222, od 19.01.2018.godine utvrđeni za saradnju i partnerstvo u izradi akata iz nadležnosti Glavnog grada kojima se uređuju prava i obaveze građana, kao i Centru za razvoj nevladinih organizacija, radi dostavljanja nevladinim organizacijama u cilju uključivanja u javnu raspravu.

Izvod iz Nacrta odluke sa Programom javne rasprave i brošura su objavljeni u dnevnom listu " Pobjeda " i na sajtu Glavnog grada.

U cilju da se javnosti bliže prezentira način na koji lokalne vlasti planiraju, raspodjeljuju i troše sredstva poreskih obveznika – građana, urađena je brošura "Vodič kroz budžet za građane", koja u sažetoj formi pruža uvid u izvore prihoda i namjenu trošenja sredstava iz budžeta grada u 2019.godini. Brošura je preko mjesnih zajednica dostavljena građanima.

Javnu raspravu u elektronskoj, pisanoj i usmenoj formi sproveo je Sekretarijat za finansije. U toku javne rasprave građanima, medijima i ostalim učesnicima data je mogućnost pisanog, elektronskog i usmenog izjašnjavanja i ocjenjivanja uspješnosti i kvaliteta javne rasprave putem evaluacionih listića.

Javna rasprava je održana u zgradi Parlamenta – sala na II spratu, za potrošačke jedinice Budžeta dana 20.11.2018. godine i centralna javna rasprava dana 27.11.2018. godine.

Javnu raspravu su pratili predstavnici štampanih i elektronskih medija i blagovremeno i adekvatno obavještavali građane o javnoj raspravi i pitanjima koja se uređuju naznačenom odlukom.

Na centralnoj javnoj raspravi sekretar Sekretarijata za finansije je ukratko upoznao prisutne sa predloženim Nacrtom odluke, načinom izrade iste, ciljevima gradske uprave za 2019.godini i dao obrazloženje najznačajnijih budžetskih

pozicija.

Takođe je učesnicima centralne javne rasprave, Mariji Blagojević, Refadiji Abdić, Sonja Radunović, Marija Pavićević i Tanja Džankić tokom trajanja iste odgovoreno na postavljena pitanja i data bliža objašnjena za potrošnju određenih sredstava.

Centralnoj javnoj raspravi prisustvovalo je 63 učesnika.

U toku trajanja javne rasprave, u pisanoj formi Sekretarijatu su dostavljene slijedeće primjedbe i sugestije:

1) **Privredno društvo “Komunalne usluge” doo Podgorica** doo je predložilo slijedeće:

- da se za nabavku specijalnih i dostavnih vozila umjesto 50.000,00 € planiraju sredstva u iznosu od 180.000,00 €, iz razloga što je to cijena specijalnog vozila koja se koriste za opravku rasvjete na mostovima.
- da se za nabavku novogodišnjeg dekorativnih ukrasi umjesto 50.000,00 € planiraju sredstva u iznosu od 200.000,00 €, kako bi se pristupilo sistematskom ukrašavanju grada nalik na prijestonice zemalja u regionu.

2) **Ženska politička mreža** je predložila da se u planu rashoda budžeta Glavnog grada Podgorice za 2019. godinu izvrši preraspodjela sredstava kako bi se obezbijedila sredstva za podsticaj ženskog preduzetništva u lokalnoj samoupravi i da ta sredstva ne bi trebala biti manja od sredstava koja se izdvajaju za transfere nevladinim organizacijama.

3) **Sindikalna organizacija uprave Glavnog grada Podgorica** je dala je slijedeće sugestije i predloge:

- da se pozicija “otpremnine” u iznosu od 35.000,00 € precizno obrazloži i navede za koju vrstu otpremnine su namijenjene;
- da se u Nacrtu odluke navede planirani iznos u slučaju smrti zaposlenog, člana uže porodice i za nabavku raznih pomagala;
- da se planirana sredstva u iznosu od 500,00 € za “ostale naknade” po potrošačkim jedinicama, “povuku” sa tih stavki, što bi približno iznosilo 20.000,00 €, i da se u cjelosti planiraju kod Sekretarijata za finansije, i budu isključivo namijenjena za jednokratne novčane pomoći zaposlenima odnosno njihovoj užoj porodici u propisanim slučajevima.
- da se sredstva planirana za rad upravnih odbora kod javnih ustanova preciznije definišu shodno zakonskih propisima, s obzirom na razliku u planiranim iznosima.

**4) Gradska opština Tuzi** je dostavila predlog da im se odobrena sredstva povećaju odnosno dostavila je zahtjev da se za narednu godinu uvrsti sljedeće:

- da se u Obrazloženju tačka 10.2 Transferi opštinama izmjeni stav za period od 01.01.2019. godine do 31.07.2019. godine i uskladi ga sa članom 53b Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore ("Službeni list CG", br. 54/11, 26/12, 27/13, 62/13, 12/14, 03/16 i 31/17) kojim je propisano da do donošenja budžeta Opštine Tuzi u skladu sa članom 42 stav 1 istog Zakona, finansiranje Opštine Tuzi se vrši iz Budžeta opštine Tuzi kao opštine u okviru Glavnog grada.

Članom 45 stav 5 Zakona o Glavnom gradu ("Službeni list RCG", br. 65/05, Službeni list CG", br. 88/09, 72/10, 02/16, 31/17), propisano je da se sredstva za finansiranje opština obezbjeđuju iz budžeta Glavnog grada u visini operativnih izdataka opštine, utvrđenih sporazumom opštine i Glavnog grada.

- Stoga predlažu, kako bi obezbijedili funkcionisanje organa Opštine u okviru Glavnog grada Tuzi, potrebno je planirati transfer za operativne izdatke Opštine Tuzi u visini od 1.312.300,00 €.

Stavom 7 istog člana Zakona propisano je da će se Budžetom Glavnog grada finansirati i projekti od značaja za opštinu i Glavni grad, stoga predlažu:

- izgradnja kružnog toka kod katoličke crkve u Tuzima (završen i revidovan glavni projekat, procijenjenja vrijednost realizacije iznosi 370.000,00 €);
- izgradnja mosta u Dinoši (završen i revidovan glavni projekat, procijenjena vrijednost iznosi 320.000,00 €);
- rekonstrukcija putnog pravca Tuzi – Mataguži (strateškim planom razvoja Glavnog grada 2012-2017 planirana rekonstrukcija idejni projekat završen 2010. godine, dok izrada glavnog projekta u toku) planirani iznos 600.000,00 €;
- rekonstrukcija putnog pravca Tuzi – Hoti (završen idejni i glavni projekat, procijenjena vrijednost 585.000,00 €);
- nastavak rekonstrukcije putnog pravca Pikalja – Zatrijebač, završen glavni projekat, planirani iznos 150.000,00€;
- investiciono održavanje putne mreže u Opštini Tuzi povećati sa 70.000,00 € na 150.000,00€;
- za izgradnju i rekonstrukcija javne rasvjete u Tuzima povećati planirani iznos sa 30.000,00€ na 60.000,00 €);
- za rješavanje imovinsko - pravnih odnosa, planirani iznos povećati sa 50.000,00 na 100.000,00€;
- za nabavku opreme planirani iznos povećati sa 5.000,00 na 10.000,00€.

## **ANALIZIRAJUĆI PRISTIGLA PITANJA, PRIMJEDBE I SUGESTIJE, DATI SU ODGOVORI I IZVRŠENE SLIJEDEĆE IZMJENE:**

**U BILANSU PRIMITAKA** vrši se izmjena:

- povećava se prihod „ prodaja nepokretnosti u korist budžeta Glavnog grada“ sa 4.400.000,00 € na 4.460.000,00 €.

**U BILANSU IZDATAKA** vrše se izmjene:

- kod Službe gradonačelnika, vrši se izmjena:
  - povećava se pozicija “ostali transferi pojedincima” sa 10.000,00 € na 20.000,00 €. Povećanje u iznosu od 10.000,00 € odnosi se na transfere pojedincima za podršku alternativnom vidu prevoza - bicikla .
- kod Sekretarijata za finansije, vrše se izmjene:
  - kod izdataka za opremu privrednog društva “Komunalne usluge” doo, njihov predlog se djelimično prihvata odnosno sredstva za nabavku specijalnih vozila umjesto 50.000,00 € planiraju se u iznosu od 100.000,00 €.
  - oprema koja je bila planirana kod Sekretarijata za finansije za potrošačke jedinice, preraspodjeljena je na potrošačke jedinice u istom iznosu.
- kod Sekretarijata za preduzetništvo, vrši se izmjena:
  - povećava se pozicija “ostali transferi pojedincima” sa 57.000,00 € na 77.000,00 €. Povećanje u iznosu od 20.000,00 € odnosi se na transfere pojedincima za podršku ženskom preduzetništvu .
  - smanjuje se pozicija “pozajmice i krediti pojedincima” sa 100.000,00 € na 90.000,00 €. Smanjenje u iznosu od 10.000,00 odnosi se na kredite za stimulisanje preduzetništva.

### Sindikalna organizacija uprave Glavnog grada Podgorica

U vezi predloga Sindikalne organizacije uprave Glavnog grada Podgorica dajemo slijedeće objašnjenje:

- pozicija “otpremnine” u iznosu od 35.000,00 € se odnosi na otpremnine prilikom odlaska u penziju;
- u okviru pozicije “ostale naknade” kod Sekretarijata za finansije iznos od 45.000,00 € je planiran u slučaju smrti zaposlenog, člana uže porodice i za nabavku raznih pomagala shodno članu 23 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa ;
- zahtjev da se planirana sredstva u iznosu od 500,00 € za “ostale naknade” po potrošačkim jedinicama, “povuku” i u cjelosti planiraju kod Sekretarijata za finansije, se ne prihvata iz razloga što je gore navedim Kolektivnim ugovorom

članom 24 predviđeno da poslodavac može predvidjeti sredstva za pomoć zaposlenim u slučaju bolesti, pa je stav Grada da je za ove slučajeve nadležan Fond zdravstva kome zaposleni plaćaju doprinose.

#### Opština u okviru Glavnog grada Tuzi

U vezi sugestija i predloga Opštine u okviru Glavnog grada Tuzi dajemo slijedeće objašnjenje:

- Opština u okviru Glavnog grada Tuzi je u toku izrade budžeta nekoliko puta mijenjala svoj zahtjev za planiranje sredstava što je suprotno pravilima budžetiranja. Zadnji zahtjev na osnovu kog su i opredijeljenja sredstva je dostavljen Gradu 30.10.2018 godine, br. 05-402/18-6024. Na bazi tog zahtjeva, a shodno članu 53b Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore samostalnoj opštini Tuzi su sredstva planirana kao opštini u okviru Glavnog grada za sedam mjeseci. Ovo iz razloga što u skladu sa navedenim zakonom sve aktivnosti oko konstituisanja organa i izrade budžeta opštine treba da se završe do šestog mjeseca, pa tim i prestane obaveza daljeg finansiranja iste. Primjedbe dostavljene u toku javne rasprave su potpuno drugačije od zahtjeva koji je dostavljen na ranije citiran datum, kako po vrsti tako i iznosu sredstava, a imajući u vidu da se radi o neprincipijelnom i nadasve enormnom zahtjevu, Glavni grad isti nije mogao prihvatiti.

\*\*\*

Sekretarijat za finansije je sva sporna pitanja i primjedbe razjasnio i usaglasio sa potrošačkim jedinicama i privrednim društvima i kao takva ih predvidio Odlukom o budžetu Glavnog grada Podgorice 2019. godinu i sačinio konačan tekst Nacrta odluke o budžetu Glavnog grada Podgorice za 2019. godinu, u iznosu od **65.407.050,000 €**.

Prosječna ocjena kvaliteta javne rasprave, na skali od 1 do 5, bila je 4,9 , a prosječna ocjena uspješnosti javne rasprave 4,8.